



Комплектование и новые нормативные документы: мониторим ситуацию, адаптируем к практике

Экспертная дискуссия

Петрусенко Т.В., зав.отделом комплектования РНБ, зам.председателя Секции по формированию библиотечных фондов РБА.
Эйдемиллер И.В. зав. Сектором изучения библиотечных фондов НМО РНБ, председатель Секции по формированию библиотечных фондов РБА

Комплектование и новые нормативные документы: мониторим ситуацию, адаптируем к практике

Вопросы для рассмотрения:

1. Инвентаризация и проверка библиотечного фонда в бухгалтерском и библиотечном учете
2. Ужесточение требований к распространителям запрещенной информации (иноагенты, ЛГБТ, нецензурная брань).

Что делать, если явно экстремистское издание отсутствует в Списке Минюста России?

Критерии отнесения издания к экстремистскому.

3. Перечни приняли - вопросы остались: о маркировке и перечне произведений литературы, содержащей «оправданную жанром неотъемлемую часть художественного замысла» и произведений искусства в соответствии с ФЗ № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»

Инвентаризация и проверка библиотечного фонда в бухгалтерском и библиотечном учете

Приказ Минфина России от 13.01.2023 N 4н

"Об утверждении Федерального стандарта бухгалтерского учета ФСБУ 28/2023 "Инвентаризация"
(Зарегистрировано в Минюсте России 05.04.2023 N 72888)

Вступил в силу с 1 апреля 2025 г.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА ФСБУ 28/2023 "ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ"

I. Общие положения

1. Настоящий федеральный стандарт бухгалтерского учета (далее - Стандарт) устанавливает требования к инвентаризации активов и обязательств (далее - инвентаризация) экономических субъектов, **за исключением организаций бюджетной сферы**, а также случаи, сроки, порядок обязательного проведения инвентаризации и перечень объектов бухгалтерского учета, подлежащих инвентаризации при ее обязательном проведении.

Инвентаризация и проверка библиотечного фонда в бухгалтерском и библиотечном учете

Утверждено
Приказом Министерства финансов
Российской Федерации
от 29 июля 1998 г. N 34н

ПОЛОЖЕНИЕ ПО ВЕДЕНИЮ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА И БУХГАЛТЕРСКОЙ
ОТЧЕТНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(в ред. от 11.04.2018 N 74н)

Инвентаризация имущества и обязательств

26. Для обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности организации обязаны проводить инвентаризацию имущества и обязательств, в ходе которой проверяются и документально подтверждаются их наличие, состояние и оценка.

27. Проведение инвентаризации обязательно:

при передаче имущества в аренду, выкупе, продаже, а также при преобразовании государственного или муниципального унитарного предприятия;

перед составлением годовой бухгалтерской отчетности (кроме имущества, инвентаризация которого проводилась не ранее 1 октября отчетного года). Инвентаризация основных средств может проводиться один раз в три года, а библиотечных фондов - **один раз в пять лет.** В организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, инвентаризация товаров, сырья и материалов может проводиться в период их наименьших остатков;

Инвентаризация и проверка библиотечного фонда в бухгалтерском и библиотечном учете

Приказ Министра обороны РФ от 20.09.2022 N 560

"Об утверждении Порядка проведения инвентаризации активов и обязательств в Вооруженных Силах Российской Федерации"

5. Инвентаризация библиотечных фондов проводится в следующие сроки <*>:

<*> Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 8 октября 2012 г. N 1077 "Об утверждении Порядка учета документов, входящих в состав библиотечного фонда".

фонд редких и ценных книг - один раз в 5 лет;

фонды библиотек до 50 тыс. учетных единиц - один раз в 5 лет;

фонды библиотек от 50 до 200 тыс. учетных единиц - один раз в 7 лет;

фонды библиотек от 200 тыс. до 1 млн. учетных единиц - один раз в 10 лет;

фонды библиотек от 1 до 10 млн. учетных единиц - один раз в 15 лет;

фонды библиотек от 10 до 20 млн. учетных единиц - один раз в 20 лет;

фонды библиотек свыше 20 млн. учетных единиц - один раз в год 1 млн. экземпляров.

Инвентаризация и проверка библиотечного фонда в бухгалтерском и библиотечном учете

Приказ Министра обороны РФ от 20.09.2022 N 560

"Об утверждении Порядка проведения инвентаризации активов и обязательств в Вооруженных Силах Российской Федерации»

IV. Порядок проведения инвентаризации отдельных видов имущества и обязательств

42. При проведении инвентаризации библиотечного фонда проверяется соответствие данных регистров бухгалтерского учета данным регистров суммарного учета библиотечного фонда при наличии идентичных показателей в обоих регистрах (стоимостной оценки библиотечного фонда на отчетные даты, поступивших и (или) выбывших за отчетный период документов библиотечного фонда).

Инвентаризация и проверка библиотечного фонда в бухгалтерском и библиотечном учете

Приказ Минфина России от 30 декабря 2017 г. N 274н "Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Учетная политика, оценочные значения и ошибки« (в ред. 14 февраля 2025 г.)

- Приложение N 1 к федеральному стандарту бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Учетная политика, оценочные значения и ошибки", утвержденному приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. N 274н
- Общие требования к организации инвентаризации активов и обязательств, осуществляемой в целях обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета, бухгалтерской (финансовой) отчетности
- 18. Порядком проведения инвентаризации в целях выявления фактического наличия объектов инвентаризации предусматриваются следующие способы (методы) проведения инвентаризации:
- б) в случае когда применение методов осмотра для выявления фактического наличия объектов инвентаризации невозможно или **не представляется возможным** без существенных затрат, порядком проведения инвентаризации предусматриваются альтернативные способы (методы), обеспечивающие реализацию цели инвентаризации, в том числе:подтверждение наличия (обоснованности владения) данными государственных (муниципальных) реестров (информационных ресурсов), содержащих информацию об объекте инвентаризации (проведение сверки данных регистров бухгалтерского учета об объекте инвентаризации и данных государственных (муниципальных) реестров (информационных ресурсов)....

Инвентаризация и проверка библиотечного фонда в бухгалтерском и библиотечном учете

Приказ Минфина России от 30 декабря 2017 г. N 274н "Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Учетная политика, оценочные значения и ошибки" (в ред. 14 февраля 2025 г.)

Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Учетная политика, оценочные значения и ошибки"

- Приложение N 1 к федеральному стандарту бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Учетная политика, оценочные значения и ошибки", утвержденному приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. N 274н
- Общие требования к организации инвентаризации активов и обязательств, осуществляемой в целях обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета, бухгалтерской (финансовой) отчетности
- 18. Порядком проведения инвентаризации в целях выявления фактического наличия объектов инвентаризации предусматриваются следующие способы (методы) проведения инвентаризации:

д) инвентаризация музейных предметов и музейных коллекций осуществляется посредством сверки данных учетных документов музейных фондов (книг поступлений (описей, инвентарных книг) музейных предметов и музейных коллекций) и данных бухгалтерского учета субъекта учета, во владении или в пользовании которого находятся музейные предметы и музейные коллекции (далее - музей), при условии осуществления музеем плановых сверок наличия музейных предметов и музейных коллекций в соответствии с законодательством Российской Федерации о Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации.

Инвентаризация и проверка библиотечного фонда в бухгалтерском и библиотечном учете

V. Обязательное проведение инвентаризации

31. Проведение инвентаризации обязательно в следующих случаях:

- а) при установлении факта утраты (хищений или злоупотреблений) или порчи (повреждения) имущества, не связанных с влиянием чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Инвентаризация проводится в отношении объектов имущества, по которым выявлены указанные факты, либо в отношении мест хранения, ответственных лиц, связанных с таким имуществом, непосредственно по установлению таких фактов;
- б) в случае пожара, аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, или других чрезвычайных ситуаций, которые могут повлечь или повлекли за собой материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей. Инвентаризация проводится в отношении объектов инвентаризации, непосредственно связанных с указанными случаями, сразу после окончания соответствующего события. В случае когда проведение инвентаризации по окончании соответствующего события не представляется возможным, проведение инвентаризации осуществляется непосредственно после устранения причин, по которым проведение инвентаризации не представлялось возможным;
- в) при смене ответственных лиц (на день приемки-передачи дел) либо при невозможности присутствия ответственного лица, передающего имущество, по объективным причинам (болезнь, форс-мажорные обстоятельства, смерть) - на день приемки дел новым ответственным лицом. Инвентаризация проводится по всем передаваемым (принимаемым) объектам инвентаризации;
- г) в случае коллективной (бригадной) материальной ответственности - при смене руководителя коллектива (бригадира), при выбытии из коллектива (бригады) более 50 процентов его членов, а также по требованию одного или нескольких членов коллектива (бригады). Инвентаризация проводится по совокупности объектов имущества, за которые отвечает коллектив (бригада), по состоянию на день приемки-передачи дел либо непосредственно по факту предъявления требования о проведении инвентаризации;
- д) при передаче (возврате) субъектом учета имущественного комплекса (за исключением обычной деятельности экономического субъекта) в аренду, управление, безвозмездное пользование, а также при отчуждении (продаже) имущественного комплекса. Инвентаризация соответствующего имущественного комплекса проводится в случаях, предусмотренных порядком проведения инвентаризации, непосредственно перед его передачей (возвратом) в аренду, управление, безвозмездное пользование или перед отчуждением (продажей);
- е) при реорганизации организации, за исключением случаев реорганизации в форме преобразования. Инвентаризация проводится по всей совокупности объектов инвентаризации перед составлением передаточного акта или разделительного баланса;
- ж) при ликвидации (упразднении) субъекта учета. Инвентаризация проводится по всей совокупности объектов инвентаризации перед составлением промежуточного (ликвидационного) баланса;
- з) в других случаях, предусмотренных иными нормативными правовыми актами, регулирующими ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Инвентаризация и проверка библиотечного фонда в бухгалтерском и библиотечном учете

V. Обязательное проведение инвентаризации

- 32. В целях составления годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности обязательной инвентаризации подлежат следующие объекты бухгалтерского учета:
- библиотечные фонды. Проведение инвентаризации по таким объектам осуществляется **не реже одного раза в пять лет;**
- музейные коллекции и музейные предметы. Проведение инвентаризации по таким объектам осуществляется **на отчетную дату на основании учетных документов музейных фондов (книг поступлений (описей, инвентарных книг) в соответствии с порядком проведения инвентаризации, установленным субъектом учета - музеем;**

ПРЕДЛОЖЕНИЯ РБА О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПРИКАЗ МИНИСТЕРСТВА КУЛЬТУРЫ РФ ОТ 8 ОКТЯБРЯ 2012 Г. N 1077 "ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА УЧЕТА ДОКУМЕНТОВ, ВХОДЯЩИХ В СОСТАВ БИБЛИОТЕЧНОГО ФОНДА" (В РЕД. ОТ 2 ФЕВРАЛЯ 2017 Г.)

1. Дополнить статью «Общие положения»

1.14. Инвентаризация библиотечного фонда – установление соответствия данных регистров бухгалтерского учета данным регистров суммарного учета библиотечного фонда по идентичным показателям (стоимостной оценки библиотечного фонда на отчетные даты, поступивших и (или) выбывших за отчетный период документов библиотечного фонда).

1.15. Проверка библиотечного фонда – определение наличия зарегистрированных в учетных регистрах документов библиотечного фонда, а также установление их соответствия учетной документации в установленные данным Порядком сроки.



ПРЕДЛОЖЕНИЯ РБА О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПРИКАЗ МИНИСТЕРСТВА КУЛЬТУРЫ РФ ОТ 8 ОКТЯБРЯ 2012 Г. N 1077 "ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА УЧЕТА ДОКУМЕНТОВ, ВХОДЯЩИХ В СОСТАВ БИБЛИОТЕЧНОГО ФОНДА" (В РЕД. ОТ 2 ФЕВРАЛЯ 2017 Г.)

23. Раздел VII. Проверка наличия документов библиотечного фонда изложить в следующей редакции:

VII. Инвентаризация и проверка наличия документов библиотечного фонда

7.0 Инвентаризация библиотечного фонда предполагает проверку соответствия данных регистров бухгалтерского учета данным регистров суммарного учета библиотечного фонда по идентичным показателям (стоимостной оценки библиотечного фонда на отчетные даты, поступивших и (или) выбывших за отчетный период документов библиотечного фонда).

Проверка проводится в соответствии со сроками, установленными в пп.7.1 и 7.2

В примечании дать ссылку на документы: Федеральный стандарт бухгалтерского учета ФСБУ 28/2023 «Инвентаризация» (приказ Министерства финансов Российской Федерации от 13.01.2023 № 4н); Приказ Минфина России от 30.12.2017 № 274н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки» , приложение № 1; Письмо Минфина России от 20 ноября 2020 г. N 02-06-10/101747 Об особенностях представления отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ и о проведении инвентаризации активов и обязательств.



ПРЕДЛОЖЕНИЯ РБА О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПРИКАЗ МИНИСТЕРСТВА КУЛЬТУРЫ РФ ОТ 8 ОКТЯБРЯ 2012 Г. N 1077 "ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА УЧЕТА ДОКУМЕНТОВ, ВХОДЯЩИХ В СОСТАВ БИБЛИОТЕЧНОГО ФОНДА" (В РЕД. ОТ 2 ФЕВРАЛЯ 2017 Г.)

23. Раздел VII. Проверка наличия документов библиотечного фонда изложить в действующей редакции:

VII. Инвентаризация и проверка наличия документов библиотечного фонда

7.1. Проверка наличия документов библиотечного фонда (далее - проверка фонда) производится в обязательном порядке:

при выявлении фактов хищения, злоупотребления или порчи документов;

в случае стихийного бедствия, пожара или других чрезвычайных ситуаций, вызванных экстремальными условиями;

при реорганизации или ликвидации библиотеки.

Для проведения проверок руководителем организации назначается комиссия, в состав комиссии должен входить представитель бухгалтерии.

7.2. Проверка фонда в плановом порядке осуществляется в следующие сроки:

документы, имеющие в оформлении драгоценные металлы и (или) драгоценные камни - ежегодно;

фонд редких и ценных книг - один раз в 5 лет;

фонды библиотек до 50 тысяч учетных единиц - один раз в 5 лет;

фонды библиотек от 50 до 200 тысяч учетных единиц - один раз в 7 лет;

фонды библиотек от 200 тысяч до 1 миллиона учетных единиц - один раз в 10 лет;

фонды библиотек от 1 до 10 миллионов учетных единиц - один раз в 15 лет;

фонды библиотек от 10 до 20 миллионов учетных единиц - один раз в 20 лет;

фонды библиотек свыше 20 миллионов учетных единиц - 1 миллион экземпляров в год.

Плановая проверка фонда библиотеки может осуществляться поэтапно в соответствии с графиком проведения проверки всего фонда или его части (в том числе редких и ценных книг) с определением сроков и количества планируемого объема работы.

Инвентаризация и проверка библиотечного фонда в бухгалтерском и библиотечном учете

- Письмо Минфина России от 01.07.2024 № 02-06-06/61122 «Методические рекомендации к Общим требованиям к организации инвентаризации активов и обязательств, осуществляемой в целях обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета, бухгалтерской (финансовой) отчетности»
- 6. Состав инвентаризационной комиссии утверждает руководитель учреждения при ее создании распорядительным документом (например, приказом о создании комиссии).
- **состав инвентаризационной комиссии не может быть менее трех человек.**
- 7. Лица, на которые возложена материальная ответственность за инвентаризируемые объекты, в состав инвентаризационной комиссии не включаются, однако их присутствие при проведении инвентаризации обязательно
- 9. Пунктом 7 Общих требований к инвентаризации определены условия формирования состава членов инвентаризационной комиссии, когда численность работников (сотрудников) субъекта учета не превышает трех человек.
- В этом случае по согласованию с главным распорядителем бюджетных средств (органом, осуществляющим в отношении бюджетного (автономного) учреждения функции и полномочия учредителя) (далее - Учредитель) в состав членов инвентаризационной комиссии с правом голоса включаются представители Учредителя.

Инвентаризация и проверка библиотечного фонда в бухгалтерском и библиотечном учете

- Письмо Минфина России от 01.07.2024 № 02-06-06/61122 «Методические рекомендации к Общим требованиям к организации инвентаризации активов и обязательств, осуществляемой в целях обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета, бухгалтерской (финансовой) отчетности»
- III. Основной этап проведения инвентаризации – проверка фактического наличия активов
- 14. Общими требованиями к инвентаризации определены основные способы (методы) проведения инвентаризации. При этом пунктом 18 Общих требований к инвентаризации предусмотрено **право субъекта учета** в порядке проведения инвентаризации **предусмотреть варианты применения способов (методов) в зависимости от категории инвентаризируемых объектов**, например:
 - в случае, **когда применение методов осмотра для выявления фактического наличия объектов инвентаризации невозможно** или не представляется возможным без существенных затрат, порядком проведения инвентаризации предусматриваются:
 - **метод расчетов (подтверждения, выверки (интеграции))** посредством запросов (средствами технологической интеграции ИС) подтверждение наличия (обоснованность владения) объектов инвентаризации данными государственных (муниципальных) реестров (информационных ресурсов), которые содержат информацию об этих объектах.

Законы и нормативные акты, ограничивающие доступ к информации

114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»
(25.07. 2002);

80-ФЗ «Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов» (19.05.1995);

272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» (28.12. 2012);

53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации» (01.06.2005);

Законы и нормативные акты, ограничивающие доступ к информации

436-ФЗ "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию"
(29.12.2010);

255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»
(14.07.2022).

224-ФЗ о наркотиках (08.08.2024), с **1 сент. 2025**. Доп. к 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»

ЛГБТ:

478-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (05.12.2022);

479-ФЗ «О внесении изменений в кодекс российской федерации об административных правонарушениях» (05.12.2022).

Списки, за которыми надо следить

- Федеральный список экстремистских материалов <https://minjust.gov.ru/ru/extremist-materials/>
- Реестр иностранных агентов
<https://minjust.gov.ru/ru/pages/reestr-inostryannykh-agentov/>
- Перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму (ведет Росфинмониторинг) <https://www.fedsfm.ru/documents/terr-list>
- Перечень иностранных и международных организаций, деятельность которых признана нежелательной на территории Российской Федерации
<https://minjust.gov.ru/ru/documents/7756/>
- Единый федеральный список организаций, в том числе иностранных и международных организаций, признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации террористическими <http://www.fsb.ru/fsb/npd/terror.htm>
- Единый федеральный список организаций, в том числе иностранных и международных организаций, признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации террористическими <http://nac.gov.ru>

Библиотека и Закон. Юридический журнал-справочник. Вып.57 (2, 2024) / Петрусенко Т.В. - М., Изд-во «Либер-Дом». - 384 с. ISSN 1560-7976



- 8 оригинальных авторских статей по:
- общим проблемам нормативно-правовой работы библиотек Российской Федерации с документами и материалами ограниченного доступа;
- информационной безопасности детей;
- правомерному использованию и защите русского языка как государственного;
- противодействию деятельности иностранных агентов;
- защите государства и граждан от проявлений экстремизма, сохранению исторической памяти и недопущению фальсификации и пересмотра итогов второй мировой войны, гарантий прав и свобод граждан, укреплению национальной безопасности страны
- защите традиционных семейных ценностей и противодействию пропаганде ЛГБТ-идеологии

Что делать, если явно экстремистское издание отсутствует в Списке Минюста России?

КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ (в ред. от 24.06.2023 N 277-ФЗ)

Статья 20.29. Производство и распространение экстремистских материалов

- Массовое распространение экстремистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, **иных экстремистских материалов, указанных в пункте 3 статьи 1 Федерального закона от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности"**, либо их производство или хранение в целях массового распространения, за исключением случаев, предусмотренных частями 4.1 и 6 статьи 13.15, статьями 13.37, 20.3 и 20.3.2 настоящего Кодекса, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния
- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток с конфискацией указанных материалов и оборудования, использованного для их производства; на должностных лиц - от двух тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией указанных материалов и оборудования, использованного для их производства; на юридических лиц **- от ста тысяч до одного миллиона рублей** или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией указанных материалов и оборудования, использованного для их производства.

Критерии отнесения издания к экстремистскому

- 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»

- **Статья 1. Основные понятия**

- 1) **экстремистская деятельность (экстремизм):**

- насильственное изменение основ конституционного строя и (или) нарушение территориальной целостности Российской Федерации (в том числе отчуждение части территории Российской Федерации), за исключением делимитации, демаркации, редемаркации Государственной границы Российской Федерации с сопредельными государствами;
 - публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
 - возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
 - пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
 - нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

Критерии отнесения издания к экстремистскому

- воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;
- совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте "е" части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;
- использование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, за исключением случаев использования нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, при которых формируется негативное отношение к идеологии нацизма емистской идеологии;
- публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;
- организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;
- финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг;

Критерии отнесения издания к экстремистскому

- 3) **экстремистские материалы** - предназначенные для распространения либо публичного демонстраирования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, выступления, изображения руководителей групп, организаций или движений, признанных преступными в соответствии с приговором Международного военного трибунала для суда и наказания главных военных преступников европейских стран оси (Нюрнбергского трибунала), выступления, изображения руководителей организаций, сотрудничавших с указанными группами, организациями или движениями, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы;

Между Сциллой и Харибдой

- Библиотеки все время оказываются в трудной ситуации, когда при принятии федеральных законов не учитывается специфика их работы (436 ФЗ, нормы работы с произведениями, содержащими нецензурную брань или признаки ЛГБТ пропаганды и т.д.).
- Работа библиотек нормализуется, как только появляются нормативные документы, устанавливающие определенный порядок работы с этими видами документов:
- «Рекомендации по работе библиотек с документами, включенными в федеральный список экстремистских материалов: утв. первым заместителем Министра культуры Российской Федерации В. В. Аристарховым 12.09.2017 г.

<https://legalacts.ru/doc/rekomendatsii-po-rabote-bibliotek-s-dokumentami-vkliuchennymi-v-federalnyi/>

- Приказ Минкультуры России от 6 декабря 2019 г. № 1905 «Об утверждении правил предоставления и размещения общедоступными библиотеками находящейся в их фондах информационной продукции, содержащей информацию, запрещённую для распространения среди детей в соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию». <https://base.garant.ru/74430876/>

Законы и нормативные акты по работе с документами, созданными иноагентами

- 255 -ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» (от 14.07.2022, вступил в силу с 1 декабря 2022 г.) (в ред. от 24.04.2025 г.)
<https://base.garant.ru/404991865/>
- Заявление РБА о работе библиотек по исполнению федеральных законов в области соблюдения прав и свобод граждан Российской Федерации (20.12.2023г.)
https://www.rba.ru/news/news_6506.html?ysclid=lqfallt23e240987507
- Распоряжение Правительства от 10 ноября 2022 г. N 3417-р Перечень содержащихся в реестре иностранных агентов сведений, подлежащих размещению на официальном сайте Минюста России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». (в ред . от 26 февраля 2025 г. N 447-р)
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2022 г. N 2108 «Правила размещения указаний, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 9 федерального закона "о контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием», в том числе требования к их размещению. <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/405662057/#review>

Законы и нормативные акты по работе с документами, созданными иноагентами

Последними редакциями Закона иноагентам запрещается:

- входить в органы управления государственных корпораций.
- осуществлять педагогическую деятельность в образовательных и просветительских организациях
- получать государственную и муниципальную финансовую и иную поддержку

Законопроект № 830832-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» 17.06.2025 принят в третьем чтении.

Усиливается ответственность за нарушение правил маркировки материалов, произведенных или распространяемых иноагентами. Штраф для граждан составит 30-50 тысяч рублей, для должностных лиц — 100-300 тысяч рублей, для юридических — от **300 тысяч рублей до полумиллиона**. Кроме того, предусмотрена возможность заочного привлечения иноагентов к административной ответственности за нарушение порядка их деятельности в случае нахождения за пределами России.

Законы и нормативные акты по работе с документами, созданными иноагентами

- Законопроект №584955 от 26.03.2024 « О внесении изменений в №78-ФЗ «О библиотечном деле» (и пояснительная записка). Внесен депутатами Государственной Думы Е.А.Ямпольской, А.М.Шолоховым, Е.Г.Драпеко, Д.А.Певцовым и О.М.Германовой. Принят в первом чтении.

Законопроектом предлагается дополнить статью 12 Федерального закона 78-ФЗ новым пунктом 1¹ и предусмотреть особенности предоставления и размещения общедоступными библиотеками документов, созданных лицом:

- включенным в реестр иностранных агентов (в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»);
- включенным в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму (в соответствии с Федеральным законом от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»).

Законы и нормативные акты по работе с документами, созданными иноагентами

- Полный список физических и юридических лиц, включенных в реестр, а также подробную информацию можно найти на сайте Министерства юстиции РФ в разделе «Деятельность в сфере иностранных агентов».
<https://minjust.gov.ru/ru/pages/reestr-inostryannykh-agentov/>
- На 6 июня 2025 г. в реестре содержится **1012 позиций**, в т.ч. и ранее исключенных из реестра иностранных агентов. В реестре указывается: ФИО, дата рождения, ИНН, ОГРН, СНИЛС, основание включения в реестр, дата принятия о включении (исключении) из реестра.
- В разделе «Новости» при обновлении реестра публикуется информация о вновь включаемых и исключаемых иноагентах.

Законы и нормативные акты по работе с документами, созданными иноагентами

Предложения к порядку работы с произведениями иноагентов, исходя из практики работы библиотек:

- Убрать из открытого доступа.
- Исключить доступ детей.
- Выдавать с предупреждением, что произведение создано иноагентом.
- Указание на то, что произведение создано иноагентом размещать в электронном каталоге (далее «Указание»), в блок примечаний вносятся сведения, указывающие на ограничение использования документов:
- Если автор исключен из перечня иноагентов, «указание» и ограничения должны быть сняты.
- «Указание» размещается библиотекой только в том случае, если этого не сделали поставщик (автор, издатель, распространитель) или автор включен в реестр в период процедуры госзакупки.

Законы и нормативные акты по работе с документами, созданными иноагентами

Вопросы, по прежнему требующие решения:

- Должны ли распространяться ограничения на произведения, не содержащие признаков политической деятельности ?!
- Может ли библиотека самостоятельно определять относится ли данное произведение к изданиям с признаками политической деятельности?
- Художественная литература таких авторов как Акунин, Берсенева, Улицкая, Веллер, Быков, Глуховский, музыкальные издания Андрея Макаревича, Бориса Гребенщикова считаются изданиями с признаками политической деятельности или нет?
- Что делать с произведениями автора в фонде библиотеки, изданными до того, как он был признан иноагентом?
- Как поступать с периодическими изданиями, содержащими статьи иноагентов, сборниками произведений, в состав которых входит авторы иноагенты; книгами, в которых иноагент является составителем, переводчиком, художником, автором предисловия, автором серии или проекта (проект Дмитрия Глуховского, История государства Российского Б.Акунина и др.) ?
- Могут ли данные произведения находиться в открытом доступе с «указанием», что данный автор признан иностранным агентом или доступ к ним должен быть ограничен?

Ужесточение требований к распространителям запрещенной информации (иноагенты, ЛГБТ, нецензурная брань).

- Продолжается надзор и предъявление претензий к издательствам и торгующим организациям со стороны правоохранительных органов по отношению к так называемой «квир-литературе», пропагандирующей ЛГБТ ценности. В 2025г. произошли 2 громких инцидента, связанных с такого рода изданиями.
- 10 апреля 2025 года сотрудники надзорных и правоохранительных органов в Санкт-Петербурге без предварительного уведомления пришли с проверкой в один из старейших книжных магазинов города (существует с 1926г.) «Подписные издания» на Литейном проспекте, 57.
- 14 мая в Москве в рамках уголовного дела об экстремизме задержаны директор по дистрибуции издательства «Эксмо» Анатолий Норовяткин и еще около 10 человек. 15 мая сотрудников издательств Individuum и Popcorn Books (их контрольные пакеты принадлежат «Эксмо») отправили под домашний арест по делу об экстремизме после состоявшихся накануне обысков. А само издательство «Эксмо» разослало магазинам списки с просьбой «утилизировать книги на местах».
- На этот факт Российский книжный союз отреагировал открытым заявлением, в котором отмечено, «что в целях исполнения указания Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина о создании механизма саморегулирования книжной отрасли на базе Российского книжного союза действует Экспертный центр.

Ужесточение мер ответственности за пропаганду наркотиков

- Федеральный закон от 8 августа 2024 г. N 224-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 46 Федерального закона “О наркотических средствах и психотропных веществах” и отдельные законодательные акты Российской Федерации».
- Законом внесены изменения в закон №3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», КоАП и УК. Предусмотрены административные штрафы и уголовная ответственность, в том числе в за пропаганду наркотиков в произведениях литературы и искусства.
- Под штрафные санкции не подпадут произведения литературы, содержащие информацию о способах изготовления, перевозки, сбыта, потребления наркотиков, если такая информация «составляет оправданную жанром неотъемлемую часть художественного замысла» и имеет соответствующую маркировку, порядок которой должен быть установлен органом исполнительной власти (Минцифры РФ) и если они были обнародованы **до 1 августа 1990 года.** (ст.46, п.2, пп.1 ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»)

ПЕРЕЧНИ ПРИНЯЛИ - ВОПРОСЫ ОСТАЛИСЬ

Приказом Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 20 мая 2025 г. № 475 "Об утверждении порядка маркировки и перечня произведений литературы, указанных в подпункте 1 пункта 2 статьи 46 Федерального закона "О наркотических средствах и психотропных веществах» утвержден

«Перечень произведений литературы, указанных в подпункте 1 пункта 2 статьи 46 Федерального закона "О наркотических средствах и психотропных веществах", в отношении которых осуществляется маркировка, предусмотренная пунктом 2.1 статьи 46 Федерального закона "О наркотических средствах и психотропных веществах», который содержит следующую информацию:

«Обнародованные с 1 августа 1990 г. и содержащие **оправданную жанром неотъемлемую часть художественного замысла информацию о способах, методах незаконных разработки, производства, изготовления, переработки, хранения, перевозки, пересылки, сбыта, приобретения, использования, потребления, ввоза на территорию Российской Федерации, вывоза с территории Российской Федерации наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров, местах их приобретения, о способах, методах незаконного приобретения, хранения, перевозки, пересылки, культивирования наркосодержащих растений, местах их приобретения¹, произведения художественной литературы.»**

ПЕРЕЧНИ ПРИНЯЛИ - ВОПРОСЫ ОСТАЛИСЬ

Приказом Министерства культуры Российской Федерации от 20 мая 2025 г. № 884 “Об утверждении Порядка осуществления предусмотренной пунктом 2.1 статьи 46 Федерального закона от 8 января 1998 г. N 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах" маркировки произведений искусства, указанных в подпункте 1 пункта 2 статьи 46 Федерального закона от 8 января 1998 г. N 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах", а также перечня произведений искусства, указанных в подпункте 1 пункта 2 статьи 46 Федерального закона от 8 января 1998 г. N 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах", в отношении которых осуществляется такая маркировка” утвержден «Перечень произведений искусства, указанных в подпункте 1 пункта 2 статьи 46 Федерального закона от 8 января 1998 г. N 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах", в отношении которых осуществляется маркировка, предусмотренная пунктом 2¹ статьи 46 Федерального закона от 8 января 1998 г. N 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах», состоящий из следующей информации:

- «1. Аудиовизуальные произведения.
2. Музыкальные произведения с текстом.
3. Произведения изобразительного искусства (за исключением графических рассказов и комиксов), художественные фотографии.»

ПЕРЕЧНИ ПРИНЯЛИ - ВОПРОСЫ ОСТАЛИСЬ



Предполагалось, что Минцифры сможет подготовить некий перечень изданий, которые должны маркироваться. Маркировка должна распространяться на вновь выходящие издания и на издания, находящиеся в обороте, причем во всех каналах книгораспространения (магазины, ярмарки, библиотеки, электронные торговые площадки, маркетплейсы и прочее).

Маркировка распространяется не только на издания в печатной форме, но и в электронной и звуковой форме (аудиокниги).

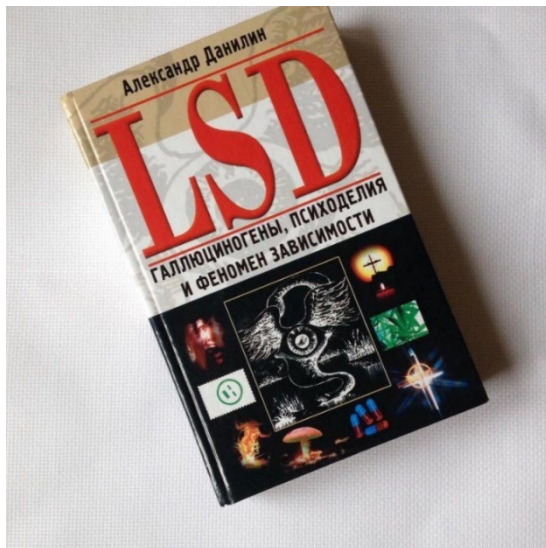
Библиотеки при этом рассматриваются как распространители и должны заниматься маркировкой изданий, находящихся в библиотечном фонде.

- Однако объём только печатных изданий, который надо для этого проанализировать, выпущенных после 1990 г. за 35 лет составляет примерно 3,5 млн. названий, а фонды общедоступных библиотек по оценке экспертов около 900 млн. экз. Справиться с таким объемом даже с помощью искусственного интеллекта не представляется возможным. Роскомнадзор прорабатывает варианты использования ИИ, составляя перечень сленговых выражений, употребляемых наркоманами. 18 июня 2025 г. ситуация обсуждалась в Совете Федерации. Минцифры предложил отложить срок вступления Закона до 1 марта 2026 г. Совет Федерации готов поддержать инициативу.

Липецкое объединение «Родители - против наркотиков».

Словарь наркотического аргю

https://vk.com/wall-89638681_264



- Сленговые названия героина: белый, убойный, хлеб

В лексиконе подростка в телефонных разговорах, скрываясь от родителей, они могут использовать самые разные «образы» чаще всего продуктовые: «Мне нужно немного свежего белого хлеба»; «Пришли мне банку чёрной икры», «Хочу нашего молока» и т. д.

- Сленговые названия марихуаны: молоко, пластилин..
- Общие слова из наркотического аргю

книжка — пакетик с наркотиком.

книжки — наркотики.

В последнее время в России активно обсуждаются изменения и дополнения в Федеральный закон "О государственном языке Российской Федерации".

- Основные направления изменений:
- **Защита русского языка:**
- Общие изменения направлены на защиту русского языка от чрезмерного влияния иностранных слов, сохранение его чистоты и обеспечение соблюдения норм литературного языка.
- **Ограничение использования иностранных слов:**
- Законопроект № 468229-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об обеспечении использования в публичном пространстве русского языка как государственного языка Российской Федерации), принят Госдумой в третьем чтении, предполагает, что в публичном пространстве, включая рекламу, СМИ, вывески и названия жилых комплексов, будет использоваться преимущественно русский язык. Использование иностранных слов в коммерческих обозначениях и при предоставлении информации для потребителей будет ограничено, за исключением фирменных наименований и товарных знаков.
- **Закон от 28.02.2023 № 52-ФЗ** О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном языке Российской Федерации" : ввел понятие нормативных словарей, справочников и грамматик, в которых фиксируются нормы современного русского литературного языка.

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2025 г. N 1102-р Об утверждении списка нормативных словарей, справочников и грамматик, фиксирующих нормы современного русского литературного языка при его использовании в качестве государственного языка РФ

Список

нормативных словарей, справочников и грамматик, фиксирующих нормы современного русского литературного языка при его использовании в качестве государственного языка Российской Федерации

1. Орфографический словарь русского языка как государственного языка Российской Федерации (разработчик - федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт русского языка им. В. В. Виноградова Российской академии наук).
2. Орфоэпический словарь русского языка как государственного языка Российской Федерации (разработчик - федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт русского языка им. В. В. Виноградова Российской академии наук).
3. Словарь иностранных слов (разработчик - федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт лингвистических исследований Российской академии наук).
4. Толковый словарь государственного языка Российской Федерации (разработчик - федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Санкт-Петербургский государственный университет").

"К нецензурным словам и выражениям относятся четыре общеизвестных слова, начинающихся на "х", "п", "е", "б", а также образованные от них слова и выражения", - говорится в комментарии, опубликованном на сайте Роскомнадзора в декабре 2013 г. <https://rkn.gov.ru/press/publications/news23416.htm>

В толковании слова «нецензурный» в словаре, помимо корней на «х», «п», «е» и «б», нецензурными названы еще десять:

- бзд- (бздеть и производные)
- елд-
- говн-
- жоп-
- манд(а)
- муд-
- перд-
- сра-
- (с)са-
- шлюх/ш-

Спасибо за внимание!