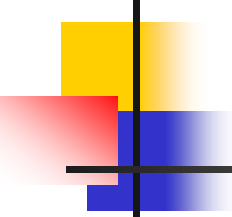


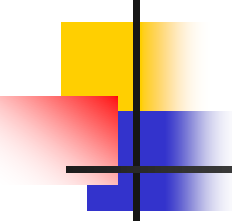
*Законодательное и нормативно-
правовое регулирование
формирования библиотечных фондов*

Петрусенко Т.В., Эйдемиллер Ирина
Российская национальная библиотека,
25 сентября 2018 года



12 новых Национальных проектов Президента России, май 2018

- **1** Здравоохранение
- **2** Образование
- **3** Жилье и городская среда
- **4** Экология
- **5** Автодороги
- **6** Рынок труда
- **7** Наука
- **8** Цифровая экономика
- **9** Культура
- **10** Малый бизнес
- **11** Сотрудничество и экспорт
- **12** Магистральная инфраструктура

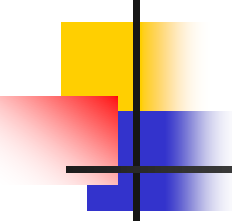


Национальный проект «Культура» (01.01.2019-31.12.2024)

- 3 Федеральных проекта:
- КУЛЬТУРНАЯ СРЕДА (360 модельных библиотек; 60 библиотек в год – 1 млрд. 80 млн. руб.

Стоимость типового комплекта мебели 3 млн. руб.; 25% стоимости 750 руб. должен обеспечить регион [ремонт помещения, комплектование, переподготовка сотрудников].

Для сравнения – создание (реконструкция учреждений культурно-досугового типа в сельской местности – 25 млрд.; создание условий для показа кинофильмов – 9 млрд.; Создание культурно образовательных музейных комплексов – 62 млрд.



Национальный проект «Культура» (01.01.2019-31.12.2024)

- ТВОРЧЕСКИЕ ЛЮДИ (повышение квалификации работников культуры)
- ЦИФРОВАЯ КУЛЬТУРА

Фонд оцифрованных изданий НЭБ должен быть пополнен на 48 000 книжных памятников (по 8 тыс. книжных памятников ежегодно). Стоимость оцифровки 1 книжного памятника – 10 тыс.руб. Ежегодно будет выделяться 80 млн. руб., за 6 лет – 480 млн. руб.

Указ Президента РФ от 9 мая 2017 г. № 203 "О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы"

Приоритетный сценарий развития информационного общества в России

50. Должны быть сформированы национальные технологические платформы:

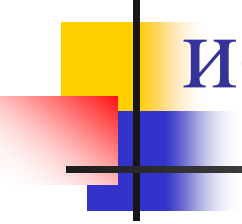
- онлайн-образования, онлайн-медицины,
- единая инфраструктура электронного правительства,
- Национальная электронная библиотека.
- Граждане должны быть осведомлены о преимуществах получения информации, приобретения товаров и получения услуг с использованием сети "Интернет", а также иметь возможность получать финансовые услуги в электронной форме, онлайн-образование, услуги онлайн-медицины, электронных библиотек, государственные и муниципальные услуги.

В стратегии как основные

используются понятия

- 3) Национальная электронная библиотека – федеральная государственная информационная система, представляющая собой совокупность документов и сведений в электронной форме (объекты исторического, научного и культурного достояния народов Российской Федерации), доступ к которым предоставляется с использованием сети «Интернет».

В стратегии как основные используются понятия



- л) общество знаний - общество, в котором преобладающее значение для развития гражданина, экономики и государства имеют получение, сохранение, производство и распространение достоверной информации с учетом стратегических национальных приоритетов Российской Федерации;



Единое российское электронное пространство знаний (ЕРЭПЗ)

Осуществляется за счет интеграции в НЭБ:

- научно-образовательного национального энциклопедического портала;
<https://bigenc.ru/vocabulary> (Россия. Рубрики. Персоналия, Словарь)
- электронных копий документов Архивного фонда РФ;
- ФГИС «Государственный музейный фонд РФ»
- Информационных ресурсов, содержащих электронные копии музейных предметов и музейных коллекций;
- Информационные ресурсы, содержащие электронные копии аудиовизуальных документов, находящихся в ведении организаций, осуществляющих их постоянное хранение.



Программа "Цифровая экономика Российской Федерации" (Дорожная карта)

- 4.1. Обеспечить возможность широкополосного доступа к сети "Интернет для населенных пунктов:
- ❖ с численностью населения от 250 до 500 человек (в рамках реализации проекта "Устранение цифрового неравенства") к IV кв 2020 г.
 - ❖ с численностью населения от 500 до 10000 человек к IV кв.2020 г.
 - ❖ с численностью населения от 10000 до 50000 человек к IV кв.2024 г.
 - ❖ с численностью населения свыше 50000 человек к IV кв.2024 г.



Методические рекомендации МК РФ

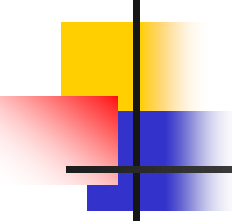
- В Распоряжении МК РФ от 02.08.2017 №р-965 «Методические рекомендации по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры»^[1]
В разделе 2 «Нормы и нормативы размещения библиотек» предусмотрено создание точек доступа к полнотекстовым информационным ресурсам.
- ^[1] Распоряжение Минкультуры России от 02.08.2017 N P-965 «Об утверждении Методических рекомендаций субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры» [Электронный ресурс]. – Режим доступа:
<http://rulaws.ru/acts/Rasporyazhenie-Minkultury-Rossii-ot-02.08.2017-N-R-965>.

Организация точек доступа к полнотекстовым ресурсам

- «Для организации точки доступа к полнотекстовым информационным ресурсам в библиотеке оборудуется место с выходом в сеть Интернет и предоставлением доступа к оцифрованным полнотекстовым информационным ресурсам, на право пользования которыми библиотека заключает договоры (соглашения) с собственниками этих ресурсов.
- К полнотекстовым информационным ресурсам, доступ к которым библиотека получает **бесплатно**, относятся:
- - фонды Национальной электронной библиотеки, которая объединяет фонды публичных библиотек России федерального, регионального, муниципального уровня, библиотек научных и образовательных учреждений, а также правообладателей. НЭБ включает: каталог всех хранящихся в фондах российских библиотек изданий; централизованный, ежедневно пополняемый архив оцифрованных изданий, как открытого доступа, так и ограниченных авторским правом;
- - фонды Президентской библиотеки.» (Там же).

Национальная электронная библиотека

- В 2016 г. в ФЗ «О библиотечном деле» были внесены изменения. появилась специальная статья 18.1: *«Национальная электронная библиотека является федеральной государственной информационной системой, которая представляет собой совокупность документов и сведений в электронной форме, которые отобраны в соответствии с методикой отбора объектов Национальной электронной библиотеки (далее — объекты Национальной электронной библиотеки), утверждаемой Правительством Российской Федерации (далее — методика отбора), и доступ к которым предоставляется пользователям Национальной электронной библиотеки, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети “Интернет”».*



ФЗ «О библиотечном деле» были внесены изменения. появилась специальная статья 18.1.

- 3. Объектами Национальной электронной библиотеки являются созданные в электронной форме копии:
- печатных изданий;
- электронных изданий;
- неопубликованных документов, в том числе диссертаций;
- **иных документов, представляемых в качестве обязательного экземпляра документов;**
- **книжных памятников.**

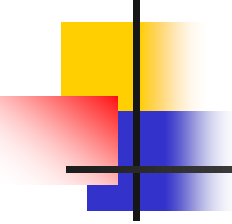
Внесение изменений в ФЗ 77 «об обязательном экземпляре документов»

- Введение нового вида ОЭ – ОЭ печатного издания в электронной форме.
- Издатели практически отказались выполнять закон:
- В 2017г. в РКП поступило 10% ОЭ печатного издания в эл.форме, в РГБ – 4%.
- В декабре 2017 г. в Госдуму РФ был внесен законопроект, об исключении ОЭ печатного издания в электронной форме из объектов НЭБ.



Новый план развития НЭБ

- **17 февраля 2018 г.** появилось Указание Президента РФ В.В. Путин №294:
- Утвердить новый план развития НЭБ, предусматривающий доработку применяемых информационных технологий, отбор и энциклопедическую систематизацию знаний из книжных, архивных, музейных и вузовских фондов;
- обеспечить включение в НЭБ электронных копий 100% российских изданий на правах обязательного экземпляра;
- Перейти к системе прямых выплат правообладателям в зависимости от фактического количества просмотров их произведений в НЭБ.



Законопроект Фонда «Сколково» в рамках Плана мероприятий по программе «Цифровая экономика Российской Федерации»

- Законопроект «О внесении изменений в часть четвертую Гражданского Кодекса Российской Федерации в части упрощения использования произведений библиотеками, архивами и образовательными организациями», предусматривающий свободное использование экземпляров произведений в электронной форме, имеющих научное и образовательное значение, вне помещений библиотек и архивов.

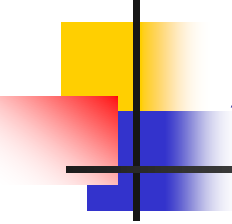


Подзаконные акты по НЭБ

В настоящий момент приняты:

- Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 13.03.2017 г. № 273 "Об утверждении Порядка формирования электронного каталога Национальной электронной библиотеки и состава содержащихся в нем сведений» вступил в силу с 08.07.2017 г.
- Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 09.03.2017 г. № 268 "Об утверждении Единых требований к форматам объектов Национальной электронной библиотеки». Вступил в силу 15 апреля 2017 г.

Что представляет сегодня НЭБ в цифрах?



- Более 4000 библиотек заключили с РГБ договор об использовании защищённого авторским правом контента НЭБ в помещениях своих библиотек.
- Для обеспечения доступа к НЭБ подключён 1976 виртуальных читальных залов в общедоступных и вузовских библиотеках в России, государствах СНГ и в Национальной библиотеке Финляндии. В фондах НЭБ 4 млн. 640 тыс. экз. (в том числе 1 млн диссертации, авторефераты, 2 млн 300 тыс. — патенты; 620 тыс. произведений, охраняемых авторским правом). 40 млн 300 тыс. записей в электронном каталоге на электронные печатные издания.



Нужна ли в НЭБ специальная коллекция для муниципальных библиотек – опрос 2015 г.

- в опросе приняли участие 165 экспертов из 39 субъектов РФ.
- 90% экспертов поддержали идею создания специальной коллекции.
- 97% высказались за включение в коллекцию художественной литературы.

Потребности читателей муниципальных библиотек значительно отличаются от потребностей читателей научных библиотек.

- В процессе опроса было предложено более 7,5 тысяч тем. В центре этих потребностей оказались информационные потребности обычного человека, которому небезразлично, где он живет, в какой экологической обстановке, что происходит с природой и окружающей средой в глобальной смысле, как он лично может на это повлиять; его волнуют вопросы здорового образа жизни, рационального питания, долголетия, семейного воспитания, индивидуального строительства, возможности организации своего бизнеса и индивидуального предпринимательства, вопросы права (семейного, жилищного, трудового, финансового, права детей и т.д.), возможности заниматься любимыми занятиями (различными видами творчества, возрождения ремесел), получение образования в течение всей жизни и т.д.



«Популярная коллекция» в НЭБ

- На базе опроса в 2016 г. сектором был подготовлен профиль комплектования «Популярной библиотеки» и несколько коллекций:
- «Экология», «Медицина», «Психология», «Физкультура и спорт».



МЭБ в НЭБ

- В мае 2018 г. дирекцией РНБ было предложено создать популярную электронную библиотеку для муниципальных библиотек в рамках электронной библиотеки РНБ и НЭБ, используя идею книжного ядра фонда публичной библиотеки.
- Решение Ученого Совета от **25 июня 2018 г.**
 5. Сформировать список изданий для включения в специализированную коллекцию для муниципальных библиотек, включающих ядро книг образовательного и практического назначения, а также современной и классической художественной литературы в рамках Электронной библиотеки РНБ и НЭБ.



Реализация концепции РНБ

- «Книжное ядро публичной библиотеки: Пособие для библиотекарей / Научн. ред. и сост. введ. В.В. Шилов. – СПб., 2000.- 736 с.
- Основные методы: библиографическая модель, экспертная оценка.
- На базе Сектора была организована рабочая группа, которая подготовила базовый список литературы с использованием всех имеющихся на тот момент аналогичных библиографических списков и пособий для массовых библиотек. К работе в качестве экспертов были привлечены 123 специалиста из 45 субъектов РФ,



Реализация концепции РНБ

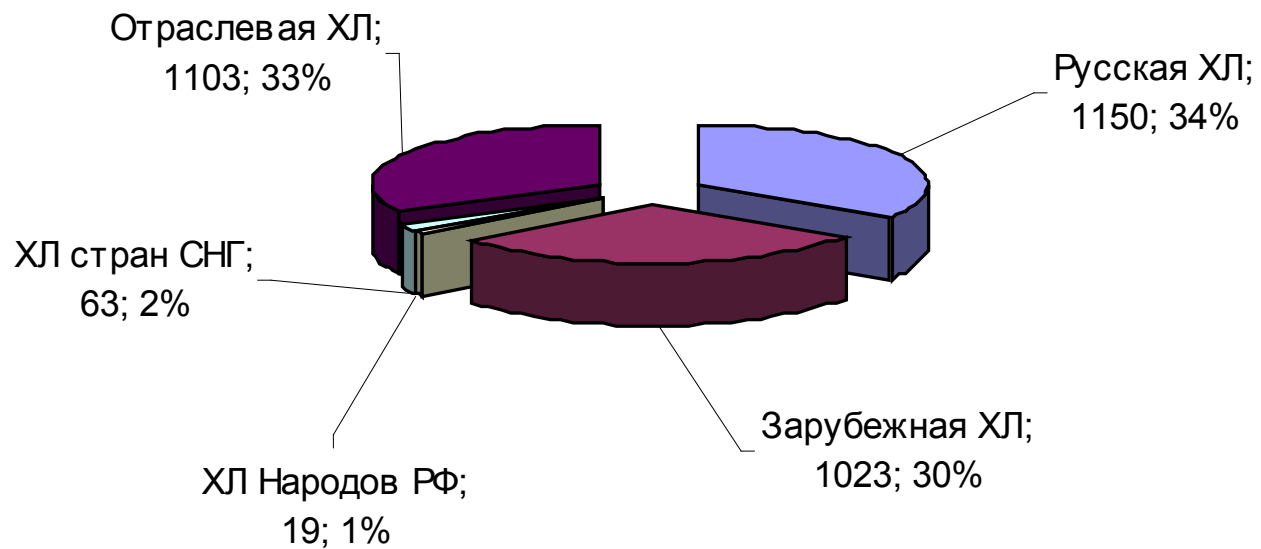
- Эксперт должен был оценить каждое произведение по 5-ти балльной шкале (от «безусловно должно входить» - до «ни в коем случае»).
- Таким образом, из 4 000 наименований было отобрано 3000 названий, получивших оценку 1-2, т.е. рекомендованных к включению.



Рабочий план по коллекции

- Отбор изданий из "Книжного ядра" для составления базового списка;
- Выделение изданий, перешедших в общественное пользование;
- Проверка наличия эл копии в ЭБ РНБ;
- Проверка наличия эл копии в НЭБ;
- Отбор изданий для оцифровки (с учетом уточняющих критериев, иллюстрации, издание, справочный аппарат и т.д.);
- Предложения для оцифровки;
- Размещение изданий в эл. коллекции.

Базовый список для отбора изданий по книжному ядру фонда мун библиотеки





Национальная электронная детская библиотека

- Отдельный сайт;
- Обозримая и понятная коллекция;
- Отбор изданий основан на профиле комплектования и технологии РГДБ;
- Простота подключения
(оферта - анкета).

Подключено около 350 библиотек (в т.ч. детских, муниципальных, учебных библиотек).

Коллекция разбита по темам, по авторам, по видам изданий (книги, журналы, периодика, диафильмы)

Результаты обсуждений первых итогов получения печатного ОЭ в электронной форме

- Издательское сообщество предлагало ввести мораторий на введение ОЭ печатного издания в электронной форме для СМИ и других видов печатных изданий до 01.01.2020 г.
- Создать «Единое окно» на базе РКП (ИТАР-ТАСС) с предоставлением доступа 6 федеральным библиотекам –получателям ОЭ в помещениях этих библиотек
- Разработать единый регламент доставки ОЭ печатного изданий в электронной форме.
- Исключить отдельные виды печатных изданий из ОЭ печатного издания в эл. форме (раскраски, книжки-игрушки и т.д.)

Необходимо:

- внесение системных изменений в ФЗ об ОЭ, поэтапное включение в качестве объекта ОЭ электронных изданий без печатного аналога.
- актуализация терминологии закона.



Новый законопроект РКП

- Соответствующий законопроект был подготовлен и внесен РКП в Минкомсвязи РФ еще в мае 2016г. После принятия федерального закона №278-ФЗ о введении ОЭ печатного издания в электронной форме, законопроект был доработан и внесен в Минкомсвязи повторно.



Новый законопроект РКП

- По мнению разработчиков законопроекта необходимо создать условия для сбора в качестве обязательного экземпляра изданий, которые сейчас не предоставляются по системе ОЭ:
- малотиражные издания, выходящие тиражом от 50 до 300 и менее экз.
- издания, изданные по технологии «печать по требованию»
- электронные сетевые издания.



Новый законопроект РКП

- По-прежнему много вопросов у издательств вызывает количество ОЭ. РКП (ИТАР-ТАСС) предлагает ввести понятия «тираж» и «малотиражные издания». Установить в Законе разное количество ОЭ для разных групп тиража:
- свыше 300 экз. – поставляется 16 печатных ОЭ книг и брошюр, система не меняется.
- от 300 до 100 экз. – 3 экз. (РКП,РГБ, РНБ).
- от 100 экз. и менее -1 экз. в электронной форме (РКП) с доступом для федеральных библиотек-получателей ОЭ.



Новый законопроект РКП

- Поэтапное введение в долгосрочной перспективе сетевых электронных, мультимедийных и кросс-платформенных изданий с созданием рабочих групп, с хорошим финансово-экономическим обоснованием, с учетом опыта и технологий НТЦ «Информрегистра», с пилотными этапами.
- на первом этапе – только электронные экземпляры книг;
- на втором этапе – электронные издания, зарегистрированные как СМИ;
- на третьем этапе - электронные издания других типов и видов.

Внесение изменений в 78-ФЗ «О библиотечном деле», ст.18-1

- Комитетом Государственной Думы по культуре внесен законопроект №373289-7 "О внесении изменений в статью 18-1 ФЗ "О библиотечном деле« от 01.02.2018 внесен внес законопроект о внесении изменений в ФЗ от 29.12.94 №78 ФЗ "О библиотечном деле". Одно из основных положений документа - исключение из объектов НЭБ документов, предоставляемых в качестве обязательного экземпляра в электронной форме
- включение документов в состав объектов Национальной электронной библиотеки осуществляется при наличии согласия автора или иного правообладателя с учетом положений части IV Гражданского Кодекса Российской Федерации ;
<http://sozd.parlament.gov.ru/bill/373289-7>

Информация с официального портала НЭБ (из ответов на наиболее часто задаваемые вопросы):



- «Национальная электронная библиотека (НЭБ) не является «библиотекой» в общепринятом понимании, у нее нет собственного книгохранилища, нет и собственного архива электронных копий произведений. НЭБ - это информационная система, предоставляющая пользователям интернета доступ к электронным фондам библиотек, участвующих в проекте, посредством единого веб-портала.



Информация с официального портала НЭБ (из ответов на наиболее часто задаваемые вопросы):

- Какое отношение к НЭБ имеет Российская государственная библиотека?
- ФГБУ «Российская государственная библиотека» является оператором Национальной электронной библиотеки, в связи с этим РГБ заключает с библиотеками договоры на предоставление доступа к фондам НЭБ из своих читальных залов, а также на предоставление доступа к своим фондам пользователям НЭБ.



Позиция РБА

- Для реализации проекта НЭБ на региональном уровне необходимо внесение изменений в ст. 18.1, п. 1 абзац 8 № 78-ФЗ о наделении полномочиями в части создания региональной части НЭБ субъектов РФ и муниципальных образований в следующей редакции: «На региональном уровне соответствующие полномочия закрепляются за исполнительными органами субъектов РФ и муниципальных образований». Соответственно в «Положении о НЭБ» полномочия ЦБ субъектов РФ по отбору регионального контента для включения в НЭБ должны быть закреплены и конкретизированы.



Позиция РБА

- Необходимо закрепить в законодательстве и в «Положении» включение работ по НЭБ в государственное задание, как самостоятельный вид работ РГБ –оператору НЭБ, другим федеральным библиотекам, центральным субъектам РФ, являющимися участниками НЭБ, с обязательным субсидированием данного вида работ.



Позиция РБА

- Потребности почти трети населения страны в научно-популярной и образовательной литературе могут быть частично удовлетворены через доступ к НЭБ за счет формирования коллекции «Популярная библиотека» и дружественного интерфейса для муниципальных библиотек. Непрерывное самообразование является неотъемлемой частью развития личности человека, частью его конституционного права на доступ к информации. В 2015 г. в России работали 43,1 тыс. общедоступных библиотек, из них 34,3 тыс. библиотек (79 %) в сельской местности. В общедоступные библиотеки записан 31 % населения страны.

Простой поиск 

Найти

[Расширенный поиск](#)

Экология

Обновлено: 13.12.2017

Автор: [Российская государственная библиотека](#)

Раздел «Экология» открывает «Популярную коллекцию», обеспечивающую доступ к информации, книгам и знаниям для читателей муниципальных библиотек. И это не случайно.

В XXI веке развитие человеческого общества характеризуется интенсивным ростом численности населения, возрастанием потребностей в ресурсах и пище. Масштабы антропогенного воздействия на природу приобрели планетарный характер. Огромные пространства на Земле подверглись коренным преобразованиям в результате хозяйственной деятельности человека. Человечество вступило с природой в конфликт, который грозит глобальной экологической катастрофой. Наша страна, по мнению экологов, входит, наряду с США и Китаем, в тройку государств, которые наиболее активно загрязняют планету. Неслучайно в России 2017 год был объявлен Годом



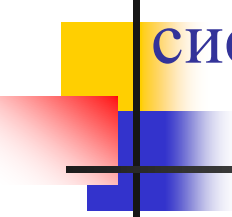
42 издания в подборке



Новый план развития НЭБ

- **17 февраля 2018 г.** В.В. Путин согласовал обращение Администрации Президента РФ
- Утвердить новый план развития НЭБ, предусматривающий доработку применяемых информационных технологий, отбор и энциклопедическую систематизацию знаний из книжных, архивных, музейных и вузовских фондов;
- обеспечить включение в НЭБ электронных копий 100% российских изданий на правах обязательного экземпляра;
- Перейти к системе прямых выплат правообладателям в зависимости от фактического количества просмотров их произведений в НЭБ.

Очередные изменения в законе о контрактной системе, вступающие в силу в 2018 году



- 31 декабря 2017 года Президентом РФ был подписан двухсотстраничный федеральный закон N 504-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон №504-ФЗ).

Очередные изменения в законе о контрактной системе, вступающие в силу в 2018 году

- перевод способов закупок на электронные процедуры, которые будут проходить в два этапа (с 01.07.2018г. первый этап [добровольно], а с 01.01.2019г. – второй [в обязательном порядке]) ;
- расширяет сферу применения электронных закупок на открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, запрос котировок и запрос предложений. Объединяющим термином для указанных закупок станет термин: **«электронные процедуры»**.
- Весь электронный документооборот в ЕИС и на электронных площадках будет осуществляться с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи. Регистрацию на ЕИС надо будет проходить каждые 3 года.

Очередные изменения в законе о контрактной системе, вступающие в силу в 2018 году

- ч. 11 ст. 31 порядок отказа заказчика от заключения контракта с победителем определения поставщика по основаниям, предусмотренным частями 9 и 10 статьи 31 Закона №44-ФЗ, дополнена возможностью заключить контракт с иным участником закупки, который предложил такую же, как и победитель такой закупки, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта. Ранее такой возможности не было.
- Правила описания объекта закупки также претерпели изменения. Из п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона №44-ФЗ убрали запрет на указание товарных знаков при поставке товаров, при этом обязали указывать фразу «или эквивалент»;
- Должен быть полностью сформирован и заработать КТРУ (Каталог товаров, работ и услуг).

Последние изменения в 223-ФЗ от 18.07.2011



- - Федеральный закон от 29.12.2017 № 470-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";
- - Федеральный закон от 31.12.2017 № 481-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";
- - Федеральный закон от 31.12.2017 № 496-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";
- - Федеральный закон от 31.12.2017 № 505-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".



Федеральный закон от 31.12.2017 № 505-ФЗ

- Привести свои положения о закупке в соответствии с требованиями новой редакции Закона № 223-ФЗ о закупках (в редакции Федерального закона от 31.12.2017 г. № 505-ФЗ), утвердить и разместить их в единой информационной системе **не позднее 01 января 2019 года.**
- **Новая классификация способов закупки.**
- До 01.07.2018 : Конкурс; Аукцион; Иные способы закупки.
- После 01.07.2018 г.:
- 1. Конкурентные закупки:
 - 1) путём проведения торгов; 2) иными способами конкурентных закупок;
- К обязательным способам, которые заказчик обязан включить в положение относятся: конкурс, аукцион, запрос котировок и запрос предложений;
- 2. Неконкурентные закупки: 1) закупка у ЕП; 2) иными способами неконкурентных закупок.



Распоряжение Правительства №824-р от 28.04.2018

- Закупки малого объема (до 100 и до 400 тыс.) будут проводиться с применением единого агрегатора торговли:
- - Заказчик размещает объявление о закупке, прописывает код позиции из классификатора ОКПД2 и КТРУ (<http://zakupki.gov.ru/epz/ktru/quicksearch/search.html>) и цену с учетом доставки. Информацию о торговом наименовании, производителе, месте происхождения товара, участнике закупки включать нельзя. Когда продукции нет ни в классификаторе, ни в каталоге – заказчик вправе провести закупку не на агрегаторе. Есть другой вариант – попросить оператора включить в классификатор новое наименование. Учтите, если каталог содержит хотя бы одну позицию, которая отвечает требованиям заказчика, провести закупку на агрегаторе – обязанность, но только с 1 ноября и для федеральных органов исполнительной власти и подведомственных казенных учреждений.
- оператором единого агрегатора торговли акционерное общество "РТ-Проектные технологии", г. Москва (далее - оператор).

Распоряжение Правительства

№824-р от 28.04.2018

- - Объявление о закупке должно содержать: наименование заказчика, дату, время и срок процедур. Срок ограничили диапазоном от 2 до 24 часов; дату, когда планируют заключить договор, количество или объем, срок и место поставки товаров или выполнения работ, услуг; условия оплаты – наличная, безналичная, авансовая или оплата по факту. В случае аванса заказчик вправе увеличить сумму обеспечения до размера предоплаты; основания односторонне расторгнуть сделку и сведения о лице, которое отвечает за закупку; проект договора, контракта или акта выполненных обязательств – по желанию заказчика.
- - Когда заказчик разместит объявление, участники начинают подавать предложения с ценой. Претендент вправе подать несколько предложений, каждый раз снижая стоимость. Победителем признают участника, который предложил самую низкую стоимость. Если участники прописали одинаковую стоимость, лучшим признают предложение, которое поступило раньше. Чтобы закупка состоялась, достаточно одного предложения.
- - Если предложений не поступило, закупку разрешат провести вне агрегатора. При этом заказчик вправе отменить закупку. Условие: оператор еще не составил итоговый протокол с последними предложениями по цене.

Распоряжение Правительства №824-р от 28.04.2018

- - По итогам процедур функционал агрегатора автоматически формирует договор. Перед началом процедур заказчик вправе разместить проект договора или контракта. Если условия договоров противоречат друг другу – преваляют нормы, которые автоматически сформировал агрегатор. После этого заказчик направляет победителю договор. На это отвели один рабочий день. В такой же срок участник направит документ обратно с усиленной электронной подписью или протокол разногласий. Стороны обязаны провести сделку в срок три рабочих дня. Если победитель уклонился, заказчик вправе закупить продукцию у любого другого контрагента. Использовать агрегатор в таком случае не обязательно. Если один контрагент в течение года уклонился три раза, ему закрывают доступ к агрегатору на три месяца. К участникам, которые повторно три раза не заключают договор, применяют более жесткие санкции – запретят участвовать в закупках агрегатора на один год.
- Заказчики вправе осуществлять закупки без использования единого агрегатора торговли при условии осуществления закупки по цене контракта ниже цены, по которой закупка могла быть осуществлена с использованием единого агрегатора торговли.

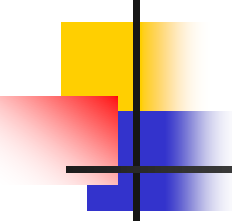
Каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

The screenshot displays the website zakupki.gov.ru. At the top, there is a navigation bar with menu items: "Файл", "Правка", "Вид", "Журнал", "Закладки", "Инструменты", "Справка". The browser address bar shows the URL: <http://zakupki.gov.ru/epz/k...>. The main header includes the Russian coat of arms and the text: "Официальный сайт ЕДИНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК". Below this, there are links for "ЗАКАЗЧИКАМ" and "ПОСТАВЩИКАМ", a support service number "8 495 811-03-33" and "8 800 333-81-11", and a "Личный кабинет" button. The main content area features a search bar with the text "печатные издания" and a search icon. Below the search bar are checkboxes for "С учетом всех форм слов" (checked) and "Строгое соответствие". A "Расширенный поиск" link is also present. The "Установленные параметры" section includes dropdown menus for "Статус" (set to "Включено в КТРУ"), "Включено в справочник лекарств (ЕСКЛП)", and "Отображать" (set to "Укрупненные позиции КТРУ"). There are also options to "Уточнить параметры поиска" and "Свернуть фильтр". The "Сортировать по:" section shows "Дата обновления" and "Дата включения" as options, with "Показывать по:" set to "10". A message at the bottom of the search area states "Поиск не дал результатов". At the bottom of the page, there is a row of six service logos: "Система торгов Сбербанк-АСТ", "Единая электронная торговая площадка", "Общероссийская система электронной торговли", "Электронная площадка России", "Национальная электронная площадка", and "Всероссийская универсальная площадка". The Windows taskbar at the bottom shows the Start button, "The Bat!", "Каталог товаров, ра...", "2018_АРЕИЖОН", and "Microsoft PowerPoint - [...]" with the system clock showing "11:29".

114-ФЗ от 25 июля 2002г. «О противодействии экстремистской деятельности» (действует в 13-й редакции 23.11.2015 г.№314-ФЗ)

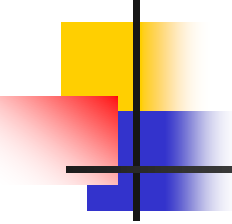
- от 27.07.2006 N 153-ФЗ, от 10.05.2007 N 71-ФЗ,
- от 24.07.2007 N 211-ФЗ, от 29.04.2008 N 54-ФЗ,
- от 25.12.2012 N 255-ФЗ, от 02.07.2013 N 185-ФЗ,
- от 28.06.2014 N 179-ФЗ, от 21.07.2014 N 236-ФЗ,
- от 31.12.2014 N 505-ФЗ, от 08.03.2015 N 23-ФЗ,
- от 23.11.2015 N 314-ФЗ)

114-ФЗ от 25 июля 2002г. «О противодействии экстремистской деятельности» (в 13-й редакции 23.11.2015 г.№314-ФЗ)



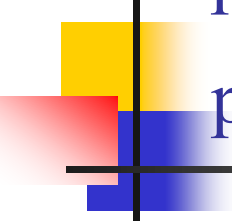
Этой редакцией введена следующая норма:

- «Статья 3.1. Особенности применения законодательства Российской Федерации о противодействии экстремистской деятельности в отношении религиозных текстов
- Библия, Коран, Танах и Ганджур, их содержание и цитаты из них не могут быть признаны экстремистскими материалами».



ст. 1, 13 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»

- Экстремистскими материалами являются предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности.
- Распространение экстремистских материалов в России запрещено. Информационные материалы признаются экстремистскими федеральным судом по месту их обнаружения, распространения или нахождения организации, осуществившей производство таких материалов, на основании представления прокурора или при производстве по соответствующему делу об административном правонарушении, гражданскому или уголовному делу.



Ответственность за незаконное изготовление, распространение и хранение в целях дальнейшего распространения экстремистских материалов

- Статья 20.29 КОАП. «Производство и распространение экстремистских материалов». Штраф или административный арест на 15 суток.
- Статьи УК РФ 280 «Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности» и 282 «Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства».




Статья 280 УК РФ

- 1. Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности наказываются штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на тот же срок.



Статья 280 УК РФ

- 2. Те же деяния, совершенные с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет", наказываются принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.».



Функции Минюста России по ведению федерального списка экстремистских материалов

- Статьей 13 на Минюст России возложены функции по ведению, опубликованию и размещению в сети Интернет **Федерального списка экстремистских материалов** <http://minjust.ru/extremist-materials>; Федеральный список экстремистских материалов формируется на основании поступающих в Минюст России копий вступивших в законную силу решений судов о признании информационных материалов экстремистскими.

САЙТ МИНЮСТ РФ

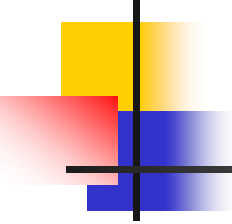
<http://minjust.ru/extremist-materials>

The screenshot displays the website minjust.ru/ru. The browser's address bar shows the URL. The page features a dark sidebar on the left with navigation icons. The main content area includes a header with the Russian coat of arms and the text 'МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ'. Below the header, there are navigation buttons for 'Новости', 'СМИ о нас', 'Новости регионов', and 'Пресс-служба'. A central menu highlights 'О Министерстве', 'Деятельность', and 'Правовая информация'. Under 'Деятельность', there are links for 'Правовые основы деятельности', 'Организационная структура', 'История', 'Информационные и аналитические материалы', and 'Статистика'. A section titled 'Наиболее популярные разделы' lists various services like 'ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН', 'ГОСУДАРСТВЕННЫЕ УСЛУГИ', 'ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА', 'ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СФЕРЕ НКО', 'ОТКРЫТЫЕ ДАННЫЕ МИНЮСТА РОССИИ', 'ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ', 'СПИСОК ЭКСТРЕМИСТСКИХ МАТЕРИАЛОВ', and 'БЕСПЛАТНАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ'. At the bottom, contact information is provided: 'Телефон: (495) 994-93-55' and 'Адрес: 119991, ГСП-1, город Москва, улица Житная, дом 14'. A footer on the right contains copyright information: '© 2008-2015 Министерство юстиции Российской Федерации. Все права защищены.'



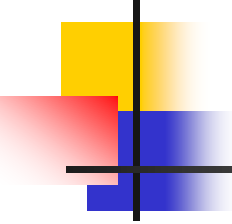
Динамика роста Списка экстремистских материалов на сайте Минюста ускоряется

- сентябрь 2012г. -1668 позиций
- май 2015г. - 2805
- октябрь 2015г. - 3075
- апрель 2016г.- 3362
- май 2016г. - 3451
- октябрь 2016г. - 3878
- май 2016г. - 3451
- апрель 2017г. - 4074
- июнь 2017 г.- 4173
- сентябрь 2017 г. - 4212
- март 2018 г. - 4414



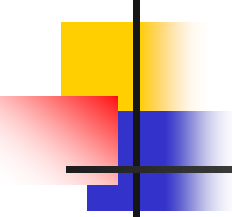
Особенности списка экстремистских материалов и изменения, происходящие на сайте Минюста

- тенденция к увеличению в Списке электронных ресурсов, размещенных в сети Интернет, особенно в социальных сетях;
- материалы размещены не «в строгой» в хронологии, а по мере поступления решений из судов;
- с 1 января 2017г. появилась дата включения материалов в «Список ...»
- функция «Поиск» улучшается. Однако, ищет не по всем параметрам. Например, поиск по фамилиям, названиям судов и т.д. – по-прежнему результатов не дал. Поиск по виду материалов - «БРОШЮРЫ» выдал всего 5 позиций в мае 2015г, в октябре 2015г. – 12 позиций, в апреле 2017г. – также 12 позиций. Поиск по позиции «Плакаты» не дал ничего. Но поиск в настоящее время производится по названиям материалов, по городам (ранее этого не было).
- пропуски в номерах в Списке (например, после №632 сразу идет №661);
- основная претензия к качеству самого Списка в связи с невозможностью идентификации изданий;
- не понятна система ссылок.



Особенности списка экстремистских материалов и изменения, происходящие на сайте Минюста

- Главная претензия к Списку – это описание, поскольку невозможна идентификация изданий. Основная претензия к качеству - это идентификационные характеристики!!! Как правило, описание книг и брошюр не соответствуют возможностям идентификации, что для нас библиотекарей естественно и понятно. Хотя некоторый прогресс все же наблюдается.



Особенности списка экстремистских материалов и изменения, происходящие на сайте Минюста

- Как уже отмечалось, «Федеральный список экстремистских материалов формируется на основании поступающих в Минюст России копий вступивших в законную силу решений судов о признании информационных материалов экстремистскими.
- При этом наименования и индивидуализирующие признаки информационных материалов включаются в федеральный список экстремистских материалов в строгом соответствии с резолютивной частью решения суда».



Библиотеки предоставляют или распространяют издания?

- Неоднократные разъяснения по запросу РБА Минкультуры РФ подчеркивают, что Библиотеки «предоставляют, а не распространяют информацию».
- Однако, события в Библиотеках в 2017 г. говорят о принципиально ином взгляде на этот вопрос Генеральной прокуратуры РФ.



Выдержки из ответа Генпрокуратуры
РФ от 27.03.2017 г. № 27/3-238-2017/ОН
16017-17

- «Основными индивидуализирующими признаками информационных материалов являются их наименование и автор ...
- Выдача библиотеками экстремистских материалов читателям является их распространением и запрещена законом.



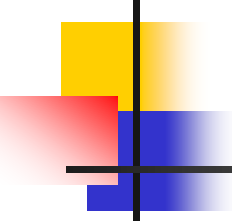
Ситуация в Северодвинске

- Прокуратура обнаружила в электронном каталоге МБС г.Северодвинска 100 книг, полученных библиотекой с 1998 по 2003 по мегапроекту «Пушкинская библиотека» Института «Открытое общество», деятельность которого признана нежелательной на территории РФ в 2015 г.



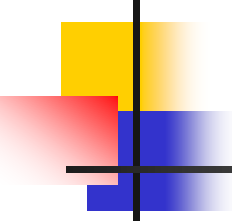
Ситуация в Северодвинске

- Книги поступили в 1998-2003 гг. Организация признана нежелательной в 2015 г.
- В 2015 г. нежелательной на территории РФ признана другая организация «Институт Открытое общество Фонд содействия»;
- 100 книг по мегапроекту в серии «Сто томов русской классики» изданы российским издательством «Слово» при финансовой поддержке «Института «Открытое Общество».



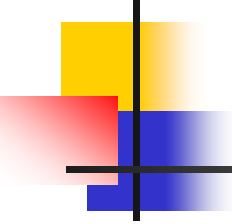
Разъяснения Генеральной Прокуратуры
Минкультуры РФ от 18.07.2018 г. №27/3-
491 -2015/Нд2624-17

- Решением Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 26.11.2015 деятельность Института Открытое общество Фонд Содействия (далее - Институт) и Фонда Открытое Общество (далее - Фонд) признана нежелательной на территории Российской Федерации.



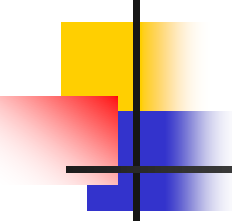
Разъяснения Генеральной Прокуратуры Минкультуры РФ от 18.07.2018 г. 27/3-491 -2015/Нд2624-17

- В соответствии с распоряжениями Минюста России от 01.12.2015 (№ 1777-р и 1778-р) Институт и Фонд внесены в перечень иностранных и международных неправительственных организаций, деятельность которых признана нежелательной на территории Российской Федерации (размещен на сайте Минюста России по адресу: minjust.ru).



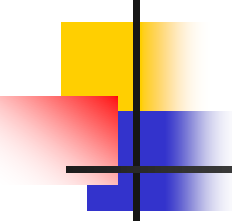
Разъяснения Генеральной Прокуратуры Минкультуры РФ от 18.07.2018 г. 27/3-491 -2015/Нд2624-17

- Прокуратурой Архангельской области в ходе проверки исполнения законодательства о противодействии экстремизму в муниципальном бюджетном учреждении «Муниципальная библиотечная система» (далее - МБУ «МБС») обнаружено свыше 90 книжных изданий, имеющих маркировку Институт «Открытое общество» (часто используемое в качестве сокращенного наименования иностранной неправительственной организации Институт Открытое общество Фонд Содействия).



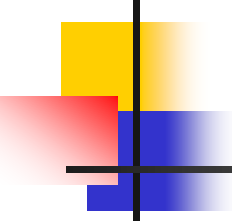
Разъяснения Генеральной Прокуратуры Минкультуры РФ от 18.07.2018 г. 27/3-491 -2015/Нд2624-17

- В выходных данных 10 книжных изданий содержится указание на издателя Институт «Открытое общество», четко определяется и авторство Института, его участников. Это книги основателя Института и Фонда Дж. Сороса, различные учебные пособия, методологические материалы и программы, изданные под патронажем Института, статьи по материалам проведенных мероприятий. В изданиях раскрываются содержание, направления и результаты деятельности Института.



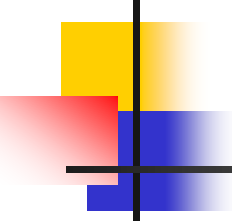
Разъяснения Генеральной Прокуратуры Минкультуры РФ от 18.07.2018 г. 27/3-491 -2015/Нд2624-17

- Материалы и книги, содержащие информацию о деятельности нежелательной организации, не подлежат распространению на территории Российской Федерации, их производство или хранение в целях распространения также запрещено законом вплоть до отмены решения Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 26.11.2015 о признании деятельности Института нежелательной.



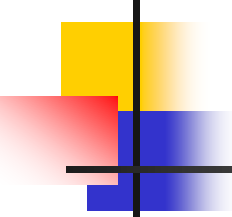
Разъяснения Генеральной Прокуратуры Минкультуры РФ от 18.07.2018 г. 27/3-491 -2015/Нд2624-17

- Остальные книги - проза, поэзия, публицистика известных классиков литературы Булгакова М.А., Бунина И.А., Достоевского Ф.М., Лермонтова М.Ю., Набокова В.В., Некрасова И.А. и других, которые были переизданы в 1996-2003 годах, а затем переданы в библиотечные фонды в рамках гуманитарного проекта Института «Открытое общество».



Разъяснения Генеральной Прокуратуры Минкультуры РФ от 18.07.2018 г. 27/3-491 -2015/Нд2624-17

- В книгах имеются указания на Институт как на составителя книжного издания, либо на типографские издания дополнительно нанесены (не типографией) штампы «Институт «Открытое общество».
- В подавляющем большинстве в выходных данных книг указывается «Институт «Открытое общество». Москва: СЛОВО, 2000 (Пушкинская библиотека).



Разъяснения Генеральной Прокуратуры Минкультуры РФ от 18.07.2018 г. 27/3-491 -2015/Нд2624-17

- Вместе с тем Институт не является автором этих произведений, содержание книг не связано с деятельностью нежелательной организации.
- Более того, они были переданы в библиотеки задолго до вступления в силу Федерального закона № 272-ФЗ.
- Таким образом, хранение и распространение библиотеками такой книжной продукции не может рассматриваться как нарушение закона, следовательно, нет необходимости в ее изъятии.



Конкретные примеры

- Лесков Н.С.

Повести. Рассказы. Очерки / Н. С. Лесков;
сост., предисл. и коммент. И. П.
Видуэцкой; худож. В. В. Медведев;
Институт "Открытое Общество". - М. :
СЛОВО/SLOVO, 2000. - 600с.; 22см. -
(Пушкинская библиотека).

- ISBN 5-85050-418-4



Конкретные примеры

- Лермонтов М. Ю.
- Поэзия; Драматургия; Проза / М. Ю. Лермонтов; Институт "Открытое Общество", "Пушкинская библиотека" ; сост. и коммент. И. С. Чистовой; предисл. В. Э. Вацуро; худож. В. В. Медведев. - М. : СЛОВО/SLOVO, 2000. - 640 с.; 22 см. - (Институт "Открытое общество". Пушкинская библиотека / редкол. : Д. С. Лихачев и др.).
- ISBN 5-85050-415-X



Конкретные примеры

- Зинченко В. П.
- Посох Осипа Мандельштама и Трубка Мамардашвили : к началам органической психологии / В. П. Зинченко. - Москва : Новая школа, **1997**. - 336 с. : ил.; 21 см. - (Институт "Открытое общество" : открытая книга, открытое сознание, открытое общество). Библиогр.: с. 328-334.
- ISBN 5-7301-0297-6



Конкретные примеры

- Франк А.

Убежище. Дневник в письмах. 12 июня 1942 года-1 августа 1944 года / А. Франк; пер. с нидерл. С. Белокриницкой, М. Новиковой; Институт "Открытое Общество". - М. : Рудомино, 1999. - 216с.; 21см.

Книга выпущена при поддержке Института "Открытое общество" (Фонд Сороса)

- ISBN 5-7516-0177-7



Конкретные примеры

- Николас Л.Х.

Похищение Европы. Судьба европейских культурных ценностей в годы нацизма / Л.Х. Николас; Пер.с англ.С.А.Червонной. - М. : Логос, 2001. - 640 с. : ил.; 21см.

- Институт "Открытое общество" (Фонд Сороса). Благотворительная программа.

- ISBN 5-94010-068-6



Конкретные примеры

- Бикметов Р. М.

Открытое общество и свобода политических дискуссий / Р. М. Бикметов;
Институт "Открытое общество". - М. : ИЧП
"Издательство Магистр", 1997. - 32 с. : ил.;
21 см. - (Проблемы формирования открытого общества в России. Общество и проблемы).

- ISBN 5-89317-035-0



Конкретные примеры

- Борисов В. А.
- Демография : учебник для вузов / В. А. Борисов; [Институт "Открытое общество" (Фонд Сороса)]; ред. совет : В. И. Бахмин, Я. М. Бергер, Е. Ю. Гениева [и др.]. - М. : Изд. дом NOTA BENE, 1999. - 272 с.; 21 см. - (Программа "Высшее образование").
- Библиогр.: с. 260
- ISBN 5-8188-0016-4



Конкретные примеры

- Татарова Г. Г.
- Методология анализа данных в социологии (введение) : учебник для вузов / Г. Г. Татарова. - 2-е изд., испр. - М. : NOTA BENE, 1999. - 224с. : ил.; 21см. - (Высшее образование).
- Институт "Открытое общество"
- ISBN 5-8188-0005-9

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАБОТЕ БИБЛИОТЕК С ДОКУМЕНТАМИ, ВКЛЮЧЕННЫМИ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ СПИСОК ЭКСТРЕМИСТСКИХ МАТЕРИАЛОВ

(утв. Минкультуры России 12.09.2017)

- Документ включает :«Общие положения» и четыре раздела: «Организация работы по выявлению документов, включенных в ФСЭМ», «Обработка, способы хранения и использования документа, включенного в ФСЭМ», «Режим использования документов, включенных в ФСЭМ», «Выявление Интернет-ресурсов и ограничение доступа с компьютеров библиотеки», а также четыре приложения

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАБОТЕ БИБЛИОТЕК С ДОКУМЕНТАМИ, ВКЛЮЧЕННЫМИ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ СПИСОК ЭКСТРЕМИСТСКИХ МАТЕРИАЛОВ

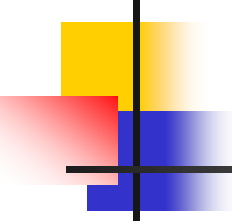
(утв. Минкультуры России 12.09.2017)

- Библиотекам рекомендуется осуществлять текущую проверку на наличие экстремистских материалов при поступлении новых документов в фонд, а также не реже одного раза в три месяца сверять «Федеральный список экстремистских материалов» (ФСЭМ) со справочно-библиографическим аппаратом и фондом библиотеки.
- Блокировка доступа с компьютеров библиотеки к Интернет-ресурсам, включенным в ФСЭМ, также осуществляется один раз в квартал.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАБОТЕ БИБЛИОТЕК С ДОКУМЕНТАМИ, ВКЛЮЧЕННЫМИ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ СПИСОК ЭКСТРЕМИСТСКИХ МАТЕРИАЛОВ

(утв. Минкультуры России 12.09.2017)

- « 2.2. При выявлении документа, включенного в ФСЭМ, на этапе комплектования фонда он может быть введен в состав фонда библиотеки, если библиотека является депозитарием Национального библиотечного фонда и хранение данного документа обусловлено ст. 16 и ст. 20 п. 2 Федерального закона от 29.12.1994 N 78-ФЗ "О библиотечном деле" или Федеральным законом от 29.12.1994 N 77-ФЗ "Об обязательном экземпляре документов. В иных случаях указанный документ не подлежит включению в библиотечный фонд». Аналогично следует подходить по отношению к документам уже включенным в библиотечный фонд. При этом, рекомендовано составить **«Акт о наличии в библиотеке изданий, включенных в федеральный список экстремистских материалов»** (Приложение 6). По результатам сверки с электронными документами и Интернет-сайтами, доступ к которым возможен с компьютеров библиотеки, составляется **«Акт о блокировке Интернет - ресурсов, включенных в федеральный список экстремистских материалов** (Приложение 7).



Примерный перечень документов, утвержденных учредителем, которые желательно иметь в Библиотеке

- Приказ «О работе с документами, включенными в «Федеральный список экстремистских материалов», который утверждает:
- Положение «О работе с документами, включенными в «Федеральный список экстремистских материалов»
- Порядок выявления и работы с экстремистской литературой
- Журнал сверки с «Федеральным списком экстремистских материалов»
- Форму Акта «О наличии в библиотечном фонде документов, включенных в «Федеральный список экстремистских материалов» и форму Акта об исключении таких материалов.



Публикации

- 1. Петрусенко Т.В. Эйдемиллер И.В. За строками ФЗ-114 «О противодействии экстремистской деятельности. Новые повороты – 2017 // Университетская КНИГА, 2017. октябрь. - С.62-65 (начало).
- 2. Петрусенко Т.В., Эйдемиллер И.В. За строками ФЗ-114 « О противодействии экстремистской деятельности. Новые повороты – 2017 // Университетская КНИГА, 2017. ноябрь.- С. 44-47 (окончание). (1,3 а.л.)
- 3. Петрусенко Т.В., Эйдемиллер И.В. Новый вид обязательного экземпляра в электронной форме // Независимый библиотечный адвокат, 2017.- №4, С.10-15.



Спасибо за внимание!

- Петрусенко Татьяна Викторовна
заведующая отделом комплектования
Российской национальной библиотеки
тел.(812) 718-86-54, 310-81-73
e-mail: t.petrisenko@nlr.ru
- Эйдемиллер Ирина Всеволодовна заведующая
сектором изучения библиотечных фондов научно-
методического отдела Российской национальной
библиотеки.
- Тел.: (812) 718-86-13
e-mail:i.eidemiller@nlr.ru