


ШКОЛА КОМПЛЕКТАТОРА

*«Новые законодательные и
нормативные документы в сфере
комплектования библиотек»*



*Петрусенко Т.В.,
Эйдемиллер И.В.*

КРЫМ, 2013

ФЗ № 436 «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» от 29 декабря 2010 г., вступил в действие с 1 сентября 2013 г.

- **ст.1, п.1 – «регулирует отношения, связанные с защитой детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, в том числе от такой информации, содержащейся в информационной продукции.»**

Статья 5. Виды информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей

- К информации, запрещенной для распространения среди детей, относится информация:
- 1) побуждающая детей к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью, в том числе к причинению вреда своему здоровью, самоубийству;
- 2) способная вызвать у детей желание употребить наркотические средства, психотропные и (или) одурманивающие вещества, табачные изделия, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе, принять участие в азартных играх, заниматься проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством;

Статья 5. Виды информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей

- 3) обосновывающая или оправдывающая допустимость насилия и (или) жестокости либо побуждающая осуществлять насильственные действия по отношению к людям или животным, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом;
- 4) отрицающая семейные ценности и формирующая неуважение к родителям и (или) другим членам семьи;
- 5) оправдывающая противоправное поведение;
- 6) содержащая нецензурную брань;
- 7) содержащая информацию порнографического характера.

*ФЗ № 436 «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»
от 29 декабря 2010 г.*

- ст. 2, п. 5. «информационная продукция» — это «предназначенные для оборота на территории Российской Федерации продукция средств массовой информации, печатная продукция, аудиовизуальная продукция на любых видах носителей, программы для электронных вычислительных машин (программы для ЭВМ) и базы данных, а также информация, распространяемая посредством зрелищных мероприятий, посредством информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет", и сетей подвижной радиотелефонной связи»

ФЗ № 436 «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» от 29 декабря 2010 г., вступил в действие с 1 сентября 2013 г.

ст. 2, п. 12. в понятие «оборот информационной продукции» входит «предоставление и (или) распространение информационной продукции, включая ее ... выдачу из фондов общедоступных библиотек, публичный показ, публичное исполнение (в том числе посредством зрелищных мероприятий), распространение посредством ... информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет" ...».

Вопросы библиотек

- Надо ли маркировать весь фонд? Ведь книги выдаются из всего фонда, не только изданные после сентября 2012 г.
- Откуда взять экспертов?
- Как соблюсти требование о том, что «информационная продукция, запрещенная для детей, не только не допускается к распространению в детских библиотеках (что обоснованно), но и на расстоянии не менее чем **сто метров** от границ территорий детских библиотек»?

22 января 2013 г. № АВ-П17-531 Минкомсвязи РФ

Рекомендации по применению Федерального закона от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» в отношении печатной (книжной) продукции

- Знак информационной продукции и текстовое предупреждение об ограничении распространения информационной продукции среди детей указывается на полосе с выходными данными издания.
- Знак размещается производителями и(или) распространителем.

20.05.2013 появились разъяснения Министерства связи и массовых коммуникаций

- По сообщению ведомства, книги, выпущенные до 1 сентября 2012 года, не подлежат маркировке значками с указанием минимального возраста, даже если их выдают детям.
- Замминистра связи и массовых коммуникаций **Алексей Волин** написал разъяснение, где уточнил, что книги, выпущенные позже 1 сентября 2012 года обязаны промаркировать издатели или распространители, привлекая к этому экспертов, а по закону библиотеки входят в число распространителей печатной продукции.

*В.Р. Медынский, Министр культуры РФ
(Университетская книга, 2 июня 2013 г.)*

- «Действительно, при разработке Закона не была учтена специфика работы российских библиотек, и наше ведомство получает сейчас немало обращений с просьбой разъяснить вопросы правоприменения ряда положений этого Закона. Минкультуры России были проведены совещания с представителями библиотечной отрасли, выявившие необходимость внесения в Закон изменений. В отношении маркировки фондов, приобретённых до 1 сентября 2012 г., уже даны разъяснения Минкомсвязи России: эти издания маркировке не подлежат, так что вопросов относительно нанесения знаков информационной продукции на двухмиллиардный фонд более 40 тысяч отечественных библиотек уже не возникает.

*В.Р. Медынский, Министр культуры РФ
(Университетская книга, 2 июня 2013 г.)*

- Если говорить о новых изданиях, то их должен маркировать издатель или распространитель. Что же касается остальных вопросов, в том числе соблюдения требования Закона и удаления от детей запрещённой информационной продукции на расстояние в сто метров, то в настоящее время Нормативно-правовой департамент совместно с Департаментом науки и образования готовит соответствующий проект федерального закона, который позволит устранить проблемы, которые были выявлены в ходе правоприменения 436-ФЗ.»

*МЕЖСЕКЦИОННАЯ РАБОЧАЯ ГРУППА РБА ПО
ВЫРАБОТКЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ В СВЯЗИ С
ВВЕДЕНИЕМ В ДЕЙСТВИЕ N 436-ФЗ*

- 14 мая 2013 г. на Всероссийском библиотечном конгрессе: XVIII Ежегодной конференции РБА в Пензе были утверждены «Рекомендации Российской библиотечной ассоциации по реализации норм Федерального закона от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» в общедоступных библиотеках России, осуществляющих обслуживание пользователей до 18-летнего возраста».

<http://www.rba.ru/content/about/doc/recom.php>

Секция по формированию библиотечных фондов РБА рекомендует

- Из фондов открытого доступа убрать литературу, перечисленную в ст.5:
 - 1) побуждающую детей к действиям, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью, в т.ч. самоубийству;
 - 2) вызывающую желание употребить наркотические, психотропные, одурманивающие вещества, табачные изделия, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе, принять участие в азартных играх, заниматься проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством;

Секция по формированию библиотечных фондов РБА рекомендует

- 3) обосновывающая или оправдывающая допустимость насилия и (или) жестокости либо побуждающая осуществлять насильственные действия по отношению к людям или животным
- 4) отрицающую семейные ценности и формирующую неуважение к родителям и (или) другим членам семьи;
- 5) оправдывающую противоправное поведение;
- 6) содержащую нецензурную брань;
- 7) содержащую информацию порнографического характера.

Секция по формированию библиотечных фондов РБА рекомендует

- В залах открытого доступа общедоступных библиотек размещать информационные сообщения о действии Федерального закона № 436-ФЗ и месте расположения знака информационной продукции на издании (на полосе выходных данных издания).

IV Часть ГК РФ

- Действующий ГК РФ запрещает библиотекам полноценное обслуживание пользователей библиотек электронными документами (выдачу на дом, оцифровку документов с последующей выдачей в читальном зале, электронную доставку в другие библиотеки и т.д.).
- Предложения РБА (ст. 1273-1275):
- сделать исключение для библиотек, обслуживающих слепых, и разрешить им предоставлять своим пользователям копии произведений в цифровой форме вне стен библиотеки;
- разрешить оцифровку документов из своих фондов тем библиотекам, которые, в соответствии с законодательством об обязательном экземпляре, ответственны за обеспечение сохранности наиболее полного библиотечного фонда: на своих территориях (центральные библиотеки субъектов Федерации), в масштабах Федерации (национальные библиотеки) или по своему профилю (например, ГПНТБ, ГПИБ, БРАЕН и др.)

IV Часть ГК РФ

- 3 апреля 2012 года пакет поправок в действующую редакцию IV ГК РФ был внесен в Государственную Думу по инициативе Президента РФ Д.А.Медведева и 23 апреля прошел первое чтение. Однако 19 сентября 2012 г. на сайте Госдумы были опубликованы предложения Комитета ГД по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству, внесенные при подготовке законопроекта **ко второму чтению**, которые ограничили право библиотек на оцифровку научной и образовательной литературы 10 летним сроком со дня ее издания.

Реформа госзаказа на финишной прямой

- Федеральный закон №44-ФЗ от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг» вступит в силу с 1 января 2014 г., таким образом в течение 2013 года будут действовать нормы ФЗ №94.

На сегодняшний день библиотеки имеют право на закупки

у единственного поставщика без ограничения по срокам и суммам;

- до 100 тыс. рублей одноименных товаров, один раз в квартал
- до 400 тысяч руб. по каждому коду «Номенклатуры» одноименных товаров один раз в квартал .
- запросом котировок до 500 тысяч рублей один раз в квартал;
- электронным аукционом (границы не установлены).

Закупка по п.14 и п.14.1

часть 2 ст.55

- Специальное разъяснение Министерства культуры РФ от 30 мая 2012г. №71-01-39/04-КЧ «О применении положений пунктов 14 и 14.1 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ» разрешено использование один раз в квартал и 100 тыс. рублей, и 400 тыс. руб. по каждому коду номенклатуры. При этом в документации необходимо соответственно ссылаться на пункты 14 или 14.1

Отличие КС от ФЗ 94

- Распространяется на весь цикл закупок:
- Прогнозирование, планирование, размещение, выполнение, мониторинг, контроль, аудит;
- Особая роль отводится прогнозированию и планированию (план закупок, план-график);
- Создается единая информационная система;
- Расширилось число способов закупок;

ст.17 Планы закупок и ст. 21 Планы-графики

- Невыполнимыми для библиотек являются.
- в планы закупок, разрабатываемые на 3 года и требующие детализации и обоснования, библиотеки не смогут представить достоверную информацию в объеме, предусмотренном в статье 17, а в планы-графики информацию в объеме статьи 21 .
- РБА предлагает внести поправку с ст. 16.
- **«п.3»** «сведения о планировании закупок издательской продукции в целях комплектования библиотек в печатном и электронном виде указываются в **обобщенном виде** по видам одноименных товаров, работ и услуг с указанием идентификационного кода закупки и общих объемов денежных средств для осуществления этих закупок».

Способы закупок (виды процедур)

- 1-6 - конкурсы (открытый; с ограниченным участием; двухэтапный; закрытый; закрытый с ограниченным участием; закрытый двухэтапный конкурс),
- 7-8 - аукционы (электронный; закрытый),
- 9 - запрос котировок,
- 10 - запрос предложений.

Таким образом, способы определения заказчиков расширились до 10, причем конкурс стал одной из основных процедур (6 видов конкурса).

Для библиотек применение закрытых способов определения поставщиков предусмотрено лишь в случае заключения контрактов на оказание услуг по страхованию, транспортировке, охране редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов

Запрос предложений (новая процедура)

- Заказчик вправе осуществлять закупку путем проведения запроса предложений в случаях :
- осуществления закупки товара, работы или услуги, являющихся предметом контракта, расторжение которого осуществлено заказчиком на основании **части 9 статьи 95** (при одностороннем расторжении контракта заказчиком) настоящего Федерального закона. При этом в случае, если до расторжения контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) частично исполнил обязательства, предусмотренные контрактом

Совместные конкурсы и аукционы

- При наличии у двух и более заказчиков потребности в одних и тех же товарах, работах, услугах такие заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы.

Совместные конкурсы и аукционы

- Организатором совместных конкурсов или аукциона выступает один из заказчиков, которому другие заказчики передали на основании соглашения часть своих полномочий на организацию и проведение таких конкурсов или аукционов

Централизованные закупки

В целях централизации закупок могут быть созданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченные на определение поставщиков для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих.

Статья 95. Изменение, расторжение контракта

- Расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.
- П.9.Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Закупки из единственного источника (ст.93)

- Часть 1, п. 4. осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом совокупный годовой объем закупок, который заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не превышает пять процентов размера средств, предусмотренных на осуществление всех закупок заказчика в соответствии с планом-графиком, и составляет не более чем пятьдесят миллионов рублей в год.
- Указанные ограничения в части установления предельных значений для определения размера средств не распространяются на закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые заказчиками для нужд сельских поселений;

Закупки из единственного источника (ст.93)

- Часть 1. п.5. «осуществляются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд театров, учреждений, осуществляющих концертную деятельность, телерадиовещательных учреждений, цирков, музеев, домов культуры, клубов, библиотек, архивов на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей; при этом совокупный объем закупок, который заказчик вправе осуществить на основании данного пункта не превышает 50 процентов от объема средств, предусмотренных на все закупки заказчика в соответствии с Планом-графиком и составляет не более чем двадцать миллионов рублей в год;»

Закупки из единственного источника (ст.93)

- Предлагаем внести соответствующие поправки
- ст. 93, ч.1, п.4 – добавить, что «указанные ограничения не распространяются на муниципальные библиотеки;
- ст.93, ч.1,п.5 - изложить в действующей редакции ФЗ 94: п.14.1 ст.55 ФЗ 94.

Закупки из единственного источника (ст.93)

- Ч.1. п.13.

осуществляются закупки произведений литературы и искусства определенных авторов если единственному лицу принадлежат исключительные права на такие произведения, исполнения, фонограммы;

Закупки из единственного источника (ст.93)

Часть 1.п.14.

- закупка печатных изданий или электронных изданий
- определенных авторов у издателей таких изданий в случае, если указанным издателям принадлежат исключительные права или исключительные лицензии на использование таких изданий, а также оказание услуг по предоставлению доступа к электронным изданиям для обеспечения деятельности государственных и муниципальных образовательных учреждений, государственных и муниципальных библиотек, государственных научных организаций;

Закупки из единственного источника (ст.93)

- При осуществлении закупок из единственного источника, заказчик в срок не позднее пяти дней до заключения контракта размещает извещение о такой закупке в единой информационной системе.
- заказчик **обязан обосновать** в документальном отчете невозможность (нецелесообразность) использования иных способов осуществления закупок, **цену контракта** и иные существенные его условия.
- в целях эффективного расходования бюджетных средств при осуществлении закупки из единственного источника контракт должен содержать **расчет цены** контракта.

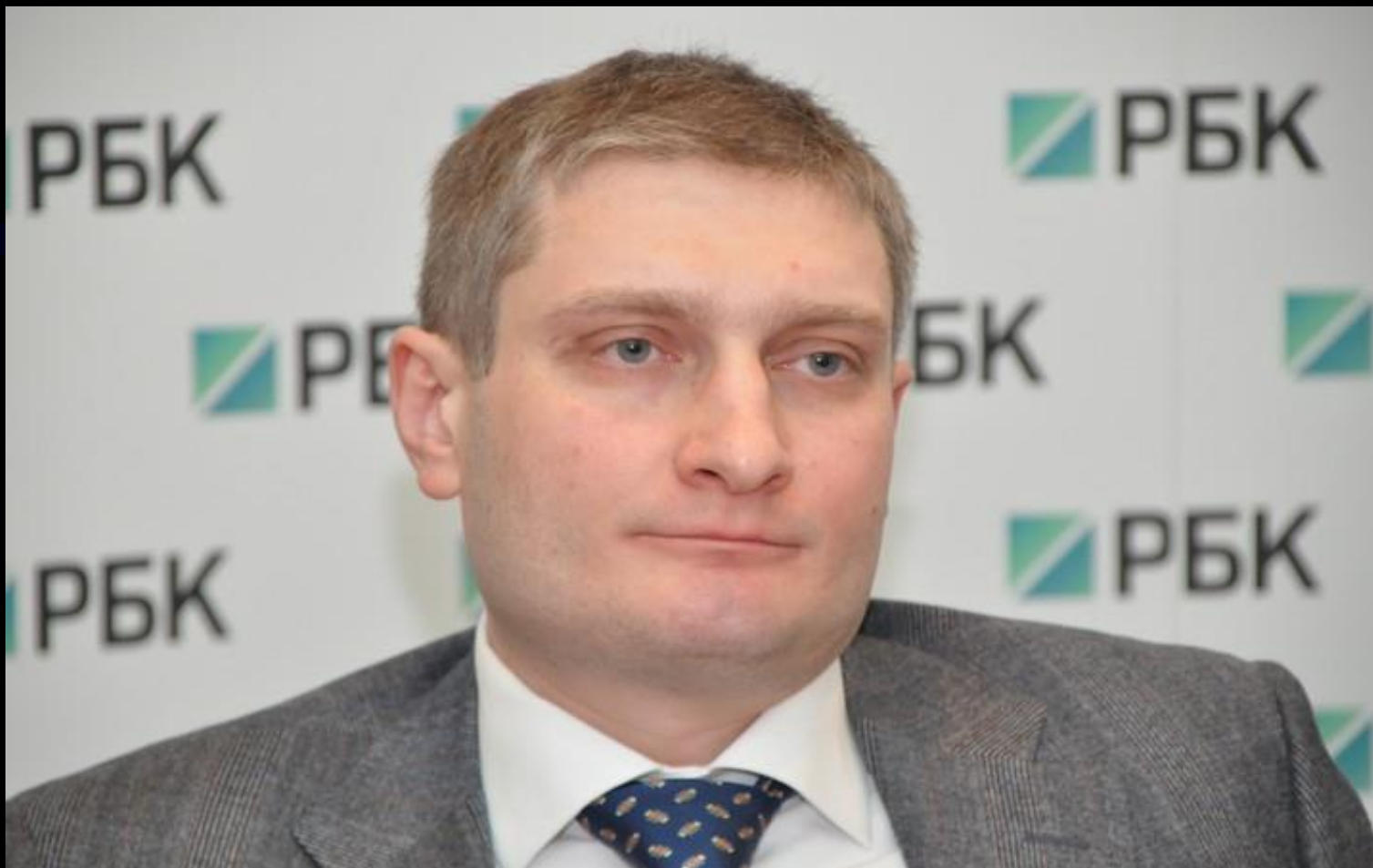
Пресс конференция РБК, 25 марта 2013 г.



*Руденский Игорь Николаевич Председатель
комитета по экономической политике и
предпринимательству ГД РФ*



*Степанов Кирилл Игоревич, Директор
департамента развития ФКС Министерства
экономического развития РФ*



Федеральный закон № 77-ФЗ "Об обязательном экземпляре документов"

- законопроект №521062-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном экземпляре документов» в части приведения его норм в соответствие с ФЗ- № 294 "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".
- снятие функций контроля за полнотой и оперативностью доставки с РКП, НТЦ «Информрегистр» книжных палат и библиотек субъектов РФ и библиотек муниципальных образований и сохранение функции по сбору и предоставлению информации о поступлении ОЭ;
- внести изменения в ФЗ-№77 и законодательно закрепить контролирующие функции по доставке ОЭ (в том числе в отношении книг) за Роскомнадзором (или иным федеральным органом), а также вернуть лицензирование издательской деятельности.